|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | | **САХА**  **РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ТЭРИЛЛИИТИН**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | |
| от «07» ноября 2023 г. |  | № | | 01-14/20 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы**

**«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)»**

**Ленск, 2023**

Ответственным исполнителем – МКУ «Ленское УСХ» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) 02 ноября 2023 года в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ленский район» (далее – КСО МО «Ленский район») был представлен проект муниципальной **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)»** с исправлениями.

Экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» (далее – проект Программы) проведена в соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 7 ч. 1 ст. 9 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля № 7 «Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования «Ленский район».

**Целью** экспертизы проекта Программы является формирование и доведение до получателей экспертного мнения КСО МО «Ленский район» о соответствии проекта Программы проблемам и приоритетам в сфере ее реализации, а также достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**Основными задачами** экспертизы проекта Программы являются оценки:

* соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, стратегическим документам Республики Саха (Якутия) и муниципального образования «Ленский район» в соответствующей сфере;
* обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо бюджета муниципального образования «Ленский район», а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации программы;
* достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**В ходе экспертизы были изучены и проанализированы следующие документы:**

Проект муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» на 2024-2028 годы, с приложениями.

**При проведении экспертизы были использованы следующие нормативные правовые акты:**

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 26.04.2016 1619-З № 791-V «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства РС (Я) от 18.07.2022 № 447 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ») (далее – Методические рекомендации);

- Решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 23 декабря 2019 № 1-12 «Об утверждении Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года в новой редакции» (далее – Стратегия);

- Постановление главы от 17.12.2020 № 01-03-671/0 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года» в редакции Постановления главы от 28.07.2021 № 01-03-447/1 (далее – План мероприятий по реализации Стратегии);

- Постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ в новой редакции», в редакции Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 (далее – Порядок № 01-03-125/3);

- Постановление главы от 14.03.2019 № 01-03-219/9 «О примерном Перечне муниципальных программ муниципального образования «Ленский район», в редакции постановления главы от 07.07.2023 № 01-03-405/3 «О внесении изменений в постановление главы от 14 марта 2019 года № 01-03-219/9».

**В ходе экспертизы установлено следующее:**

1. В соответствии с п. 3 Раздела I и п. 23 Раздела 3 Порядка № 01-03-125/3 разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетами социально-экономического развития на основании Перечня муниципальных программ, проект которого, в соответствии с п. 24 Порядка № 01-03-125/3, формируется, в том числе, на основании Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» (далее – Стратегия) и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Цель проекта Программы «Насыщение внутреннего рынка собственной высококачественной сельскохозяйственной продукцией, обеспечение занятости и роста доходов сельского населения» соответствует стратегической цели приоритета «Агропромышленный комплекс» документов социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район».

В разделе 2 паспорта проекта Программы отражены основные показатели муниципальной программы, характеризующие достижение указанной цели.

Как свидетельствует раздел 1 «Характеристика текущего состояния» проекта Программы, потребность в пищевой продукции Ленского района на душу населения составляет (таблица 1):

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование продуктов | Норматив  (кг/год/  человек) | Потребность в год на население Ленского района, тонн | Факт 2022 года, тонн | % самообеспечения |
| 1 | Картофель (без учета семенного фонда) | 90 | 3 264,84 | 5 599,24 | 171,5 |
| 2 | Овощи открытого грунта | 75 | 2 720,70 | 1 615,69 | 59,39 |
| 3 | Мясопродукты (без учета баранины, птицы), в убойном весе, в том числе: | 29 | 1 052,00 | 197,45 | 18,77 |
| 3.1 | *говядина* | *14* | *507,86* | *93,49* | *18,41* |
| 3.2 | *свинина* | *10* | *362,76* | *27,55* | *7,59* |
| 3.3 | *мясо других животных (конина, оленина и др.)* | *5* | *181,38* | *76,41* | *42,13* |
| 4 | Молоко и молокопродукты всего в пересчете на молоко (без учета витаминизированных продуктов) | 272 | 9 867,072 | 2441,39 | 24,74 |
| 5 | Яйцо (тыс. шт.) | 260 | 9 431,76 | 986 | 10,45 |

Как свидетельствует таблица 1, в настоящее время Ленский район удовлетворяет потребность потребления пищевых продуктов только по картофелю, более чем в 1,7 раза. Потребность в удовлетворении населения всеми остальными пищевыми продуктами, указанными в таблице 1, не обеспечена. Критически низкий процент обеспечения населения в Ленском районе прослеживается по таким показателям, как мясопродукты, яйцо, молоко и молокопродукты. По мнению КСО МО «Ленский район», низкая обеспеченность указанных показателей в Ленском районе обусловлена следующим:

1. По мясопродуктам – не только недостаточным количеством поголовья, но и его снижением, как свидетельствует таблица 2.

Таблица 2



Согласно данным таблицы 2, начиная с 2012 года наблюдается стабильное снижение показателей. Так, поголовье свиней, начиная с 2012 года, сократилось в 4,3 раза, если по итогам 2012 года поголовье находилось на отметке 1171 голова, то по результатам 2022 года поголовье составило 272.

Относительно других показателей, также отсутствует стабильная положительная динамика, что за последние 10 лет, что за последние 5 лет.

1. Потребность населения в молоке и молочных продуктах не обеспечена также по причине недостаточного поголовья дойных коров. КСО МО «Ленский район» обращает внимание на нестабильность указанного показателя в динамике за последние 10 лет. Максимальное значение по данному показателю, как свидетельствует таблица 3, было достигнуто в 2021 году, при поголовье коров – 781, однако сохранить его в 2022 году не удалось.

Таблица 3



1. По производству яиц, как свидетельствует таблица 4, за период 2012-2022, прослеживается незначительная положительная динамика, которая не обеспечивает потребность населения в данном продукте.

Таблица 4



Ниже, в таблице 5 приведена информация об объемах финансового обеспечения МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район» за последние 5 лет.

Таблица 5



Как свидетельствует таблица 5 объем собственных средств бюджета МО «Ленский район» составил 562 083 698,25 рублей. При этом, необходимо отметить, что данная отрасль поддерживается также за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), сумма поддержки из которого за указанный период составила 274 629 893,52 рубля.

На развитие животноводства и табунного коневодства за указанный период, за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район», было выделено 337 812 559,12 рублей, которые были направлены на строительство животноводческих комплексов (построены телятник в с. Батамай, коровник на 100 голов в с. Орто-Нахара, модульный убойный цех), на приобретение сельскохозяйственных животных, на содержание коров. На условиях софинансирования предоставлялись субсидии на производство молока, реализованного заготовительным организациям, а также субсидии на производство и переработку сырого молока, закупленного у сельскохозяйственных товаропроизводителей и другие. Однако, несмотря на существенную поддержку данной отрасли, в том числе за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район», добиться значительной положительной динамики не удалось. При этом, причины сложившейся ситуации, в разделе 1 «Характеристика текущего состояния» проекта Программы, не отражены.

Что касается продукции растениеводства – овощей открытого грунта, необходимо отметить, что процент обеспечения ими не является критически низким. Как свидетельствует таблица 1, при потребности населения Ленского района в овощах открытого грунта в 2022 году – 2 720,70 тонн, было произведено – 1 615,69 тонн, таким образом потребность обеспечена на 59,39 %.

Анализируя причины необеспечения потребности в указанных продуктах, КСО МО «Ленский район» приходит к выводу, что основной из них является уменьшение посевных площадей овощей открытого грунта. Как свидетельствует таблица 6, за последние 10 лет посевная площадь уменьшилась в 2 раза, что напрямую повлияло на объем производства данной продукции. При этом, необходимо отметить, что начиная с 2019 года, благодаря мерам поддержки в указанном направлении, производство овощей открытого грунта с 1 га существенно увеличилось, в среднем с 16 до 23 тонн.

Таблица 6



На развитие растениеводства, как свидетельствует таблица 5, за период 2018-2022 гг., за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район», было выделено 54 188 391,21 рублей, которые были направлены на приобретение минеральных удобрений, приобретение сельскохозяйственной техники, приобретение гидротехнического оборудования и механизмов для мелиоративных работ, закуп семян овощей из вне района и др. При этом, причины сложившейся ситуации, в разделе 1 «Характеристика текущего состояния» проекта Программы, также не отражены.

На основании вышеизложенного, КСО МО «Ленский район» приходит к выводу, что основными проблемами данной отрасли в Ленском районе являются:

- критически низкая обеспеченность мясопродуктами;

- недостаточность обеспечения овощами открытого грунта,

на решение которых, в том числе, должна быть направлена муниципальная программа.

Решать указанные проблемы, согласно проекту Программы, ответственный исполнитель предлагает следующим образом (таблица 7):

Таблица 7



Как свидетельствует таблица 7, по отрасли «Животноводство» ответственный исполнитель по-прежнему предлагает строительство объектов животноводства (коровники, конебазы, свинарники) и закуп сельскохозяйственных животных (симментальской породы), посредством предоставления субсидий на указанные цели без отражения количества закупаемых животных, которое будет являться обязательным атрибутивным признаком при отражении данного мероприятия в Плане мероприятий проекта Программы. При этом, КСО МО «Ленский район» повторно обращает внимание на объем средств, в сумме 337 812 559,12 рублей, затраченных на указанные мероприятия за последние 5 лет, которые не дали ожидаемых эффектов. Учитывая отрицательный опыт строительства коровника на примере Орто-Нахаринского наслега, КСО МО «Ленский район», в целях эффективного использования средств бюджета МО «Ленский район», предлагает ответственному исполнителю разработать единый типовой проект по строительству коровников и, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», построить их в пяти точках роста, определенных проектом Программы. Впоследствии, либо на условиях аренды, либо безвозмездного пользования, возможно на условиях муниципальной преференции, с учетом действующего законодательства, предоставлять указанные объекты животноводства (объекты муниципальной собственности) желающим заниматься разведением КРС.

Кроме того, среди заявленных точек роста, по мнению КСО МО «Ленский район», необходимо определить те, которые с учетом сложной транспортной логистики, будут заниматься исключительно производством мяса, к примеру в поселках Витим и Пеледуй, где ответственный исполнитель планирует построить коровники, но в которых отсутствуют молокоприемные пункты.

По производству овощей открытого грунта, проектом Программы предусмотрены мероприятия по увеличению посевных площадей овощей открытого грунта, при этом, не определены территории, на которых будут проводиться эти мероприятия. Кроме того, значения посевных площадей по годам реализации не обеспечат потребность населения Ленского района даже к 2028 году, поскольку, согласно данным таблиц 1 и 6, для обеспечения потребности населения района овощами открытого грунта, посевные площади необходимо увеличить более, чем на 50 га (из расчета 21 тонна с 1 га по фактическим данным 2022 года), в то время как ответственный исполнитель предлагает увеличение на 25,3 га. Также ответственным исполнителем в развитии данного направления обозначены проблемы по переработке и системе сбыта. При этом, проект Программы не содержит каких-либо мероприятий по решению указанных проблем, а также отсутствует информация по введенному в эксплуатацию овощехранилищу и концепции его использования в целом.

Аналогичная ситуация по развитию кормопроизводства, в рамках которого ответственным исполнителем предлагаются мероприятия по увеличению посевных площадей кормовых культур. При этом проектом Программы не определены территории, на которых будут проводиться эти мероприятия.

Также проектом Программы не определены мероприятия, направленные на развитие скороспелых отраслей – пчеловодство.

Кроме того, среди основных проблем ответственный исполнитель выделяет недостаток высококвалифицированных кадров в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, а также низкую экономическую мотивацию сельской молодежи. При этом, проект Программы не содержит какие-либо мероприятия по решению указанных проблем, в то время как в текущем финансовом году, из бюджета МО «Ленский район», были выделены иные межбюджетные трансферты, в размере 21 052 125,66 руб. на капитальный ремонт общежития в с. Батамай.

Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район», из основных показателей проекта Программы необходимо исключить такие показатели, как:

- посевная площадь картофеля;

- посевная площадь овощей открытого грунта;

- посевные площади кормовых культур,

поскольку они по своей сути являются мероприятиями, направленными на производство картофеля, овощей открытого грунта и силоса, и подлежат отражению в Плане мероприятий (приложение 4) с отражением всех обязательных атрибутивных признаков (п. 31 Методических рекомендаций). При отражении атрибутивного признака – «Связь с показателем муниципальной программы» (пп. и) п. 31 Методических рекомендаций) должна быть отражена связь с такими показателями, соответственно, как: «Производство картофеля», «Производство овощей», «Заготовка силоса». Также в Плане мероприятий необходимо отразить мероприятия по приобретению сельскохозяйственных животных симментальской породы КРС, с указанием значений по годам реализации программы и отражением связи с показателем проекта Программы «Поголовье КРС».

Кроме того, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что в проекте Программы отсутствует информация об использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями системы «Меркурий», о проблемах, связанных с утилизацией сельскохозяйственных животных. До настоящего времени не решен вопрос с крематором. В связи с чем, необходимо отразить указанные проблемы в разделе 1 проекта Программы «Характеристика текущего состояния», предусмотреть мероприятия по решению указанных проблем, и как следствие, расширить перечень участников программы.

1. Объемы финансового обеспечения проекта Программы за счет средств бюджета МО «Ленский район» не соответствуют ни утвержденным параметрам Решения Районного Совета депутатов от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», ни параметрам внесенного проекта Решения о бюджете на 2024-2026 гг.
2. В преамбуле Постановления об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» указан муниципальный правовой акт – Постановление главы от 23.04.2018 № 01-03-328/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Ленский район», утративший силу.

Кроме того, проверить статус Постановления главы от 30.07.2019 № 01-03-663/9 «О разработке муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства Ленского района Республики Саха (Якутия)» не представляется возможным, в связи с отсутствием документа в открытом доступе – на официальном сайте МО «Ленский район».

В разделе 1 «Характеристика текущего состояния» проекта Программы неверно отражен номер Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», неверно отражены дата принятия и номер Закона Республики Саха (Якутия) от 26.04.2016 1619-З № 791-V «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)», а также не указана ссылка на Постановление Правительства РС(Я) от 18.07.2022 № 447 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Основные показатели производственной деятельности приведены в таблице 1 за последние четыре года, а не три, как это указано в проекте Программы.

Также в указанном разделе проекта Программы отражено влияние на достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», с указанием целевого показателя «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек». По мнению КСО МО «Ленский район», при отражении указанного показателя необходимо отразить его относительно Ленского района, поскольку показатель – до 25 млн. человек, характеризует достижение показателя по всей России в целом, либо числовое значение не указывать вовсе.

1. В пункте 5 раздела 2 «Цели, задачи и мероприятия муниципальной программы» указано, что финансирование планируемых мероприятий по увеличению посевных площадей кормовых культур и увеличению объемов производства сочных кормов планируется за счет софинансирования муниципальных программ (подпрограмм) «Развитие кормопроизводства» из бюджета Республики Саха (Якутия), при этом связь с указанной программой в паспорте ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Ленского района» не отражена.
2. В приложении № 1 к проекту программы «Сведения о показателях (индикаторах)» не указаны ответственные исполнители.
3. В приложении № 2 к проекту программы «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» не указано наименование Ведомственного проекта.
4. В проекте Программы отсутствуют приложения:

- № 4 «План мероприятий по реализации муниципальной программы»;

- № 5 «Информация о документах, входящих в состав муниципальной программы МО «Ленский район»».

**Выводы:**

Проект Программы разработан в нарушение Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0» и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

**Рекомендации:**

Контрольно-счетный орган МО «Ленский район» рекомендует рассмотреть разработчикам проекта муниципальной программы замечания и предложения, изложенные в заключении, внести соответствующие изменения и привести проект муниципальной программы в соответствии с нормативными документами.

**Председатель Г.Б. Гурьянова**