|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ**  **ОБРАЗОВАНИЕ**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | **САХА**  **РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ТЭРИЛЛИИТИН**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| «08» декабря 2022 г. |  |  | № 01-14/23 |

**Заключение**

**на проект решения Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)**

**«О бюджете муниципального образования «Ленский район»**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

**Ленск, 2023**

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc152751646)

[2. Анализ реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику; параметров прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета; основных направлений бюджетной и налоговой политики РС (Я); муниципальных программ МО «Ленский район». 7](#_Toc152751647)

[2.1. Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета 7](#_Toc152751648)

[2.2. Анализ реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику. 15](#_Toc152751649)

[2.3. Основные направления бюджетной и налоговой политики 16](#_Toc152751650)

[2.4. Муниципальные программы муниципального образования 17](#_Toc152751651)

[«Ленский район». 17](#_Toc152751652)

[3. Общая характеристика проекта бюджета МО «Ленский район» 20](#_Toc152751653)

[на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. 20](#_Toc152751654)

[3.1. Доходы бюджета 20](#_Toc152751655)

[3.2. Расходы бюджета 28](#_Toc152751656)

[4. Капитальные вложения в объекты 37](#_Toc152751657)

[муниципальной собственности 37](#_Toc152751658)

[5. Дефицит бюджета. 40](#_Toc152751659)

[Источники финансирования дефицита бюджета 40](#_Toc152751660)

[6. Программа муниципальных внутренних заимствований 40](#_Toc152751661)

[муниципального образования «Ленский район» 40](#_Toc152751662)

[7. Верхний предел муниципального долга 40](#_Toc152751663)

[муниципального образования «Ленский район» на 01.01.2025 года 40](#_Toc152751664)

[8. Выводы 41](#_Toc152751665)

[9. Рекомендации 46](#_Toc152751666)

# Общие положения

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального образования «Ленский район» на проект решения «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» и иными актами законодательства Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и нормативными правовыми актами муниципального образования «Ленский район».

Проект решения о бюджете в соответствии со ст. 185 БК РФ внесен местной администрацией МО «Ленский район» на рассмотрение Районному Совету депутатов муниципального образования «Ленский район» (далее – Районный Совет) в срок, установленный бюджетным законодательством – 01.11.2023.

Проект решения о бюджете представлен в соответствии с приложениями согласно ч. 3 ст. 31 решения Районного Совета депутатов МО «Ленский район» от 03.12.2020 № 1-5 «Об утверждении новой редакции Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Ленский район» РС (Я). Однако, в ходе экспертизы установлено, что Приложения к проекту решения № 3, 4, 5, составлены в нарушение п. 4 ст. 21 БК РФ, п. 21 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказа ФИНУ № 209 от 05.12.2022 «Об утверждении перечня целевых статей», в части распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям без указания направления расходов (13-17 разряды), которые, в свою очередь, предназначены для кодирования бюджетных ассигнований по соответствующему направлению (цели) расходования средств, а также по соответствующему результату реализации федерального проекта, ведомственного проекта (Таблица 1).

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевая статья | | | | | | | | | |
| Программная (непрограммная) статья | | | | | Направление расходов | | | | |
| программное (непрограммное) направление деятельности | | тип структурного элемента (элемент непрограммного направления деятельности) | структурный элемент | |
| 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |

Ниже в таблице 2, на примере муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры» представлено распределение бюджетных ассигнований в соответствии с внесенным проектом решения о бюджете по целевым статьям, без указания направления расходов.

Таблица 2



По мнению КСО МО «Ленский район» отражение бюджетных ассигнований подобным образом нарушает принципы бюджетной системы, такие как прозрачность (открытость); адресность и целевой характер бюджетных средств.

Ниже в таблице 3, представлено распределение бюджетных по целевым статьям, с указанием направления расходов.

Таблица 3



По мнению КСО МО «Ленский район», распределение бюджетных ассигнований согласно таблице 3, обеспечивает открытость и доступность для публичного ознакомления людей информации о бюджетном процессе. Публичное обнародование показателей подобным образом дает возможность населению понимать на какие цели предусмотрены бюджетные ассигнования.

В соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, статьи 22 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ленский район» проект решения о бюджете содержит все необходимые документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные Постановлением главы от 01.11.2023 № 01-03-643/3;

- предварительные итоги социально-экономического развития Ленского района за 9 месяцев 2023 года и ожидаемые итоги 2023 года;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» на 2024-2026 годы, одобренный постановлением главы от 05.10.2023 № 01-03-574/3 (далее – Прогноз СЭР).

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории;

- пояснительную записку к проекту решения о бюджете;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- паспорта муниципальных программ муниципального образования «Ленский район», проекты изменений в паспорта муниципальных программ;

Проект решения о бюджете составлен на трехлетний бюджетный цикл – на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, что соответствует положениям законодательства.

Перечень главных администраторов доходов бюджета, утвержденный постановлением главы от 25.10.2023 № 01-03-618/3, в нарушение Приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» содержит неверное наименование главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с кодом главы 182 – «Федеральная налоговая служба».

# Анализ реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику; параметров прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета; основных направлений бюджетной и налоговой политики РС (Я); муниципальных программ МО «Ленский район».

**2.1. Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета**

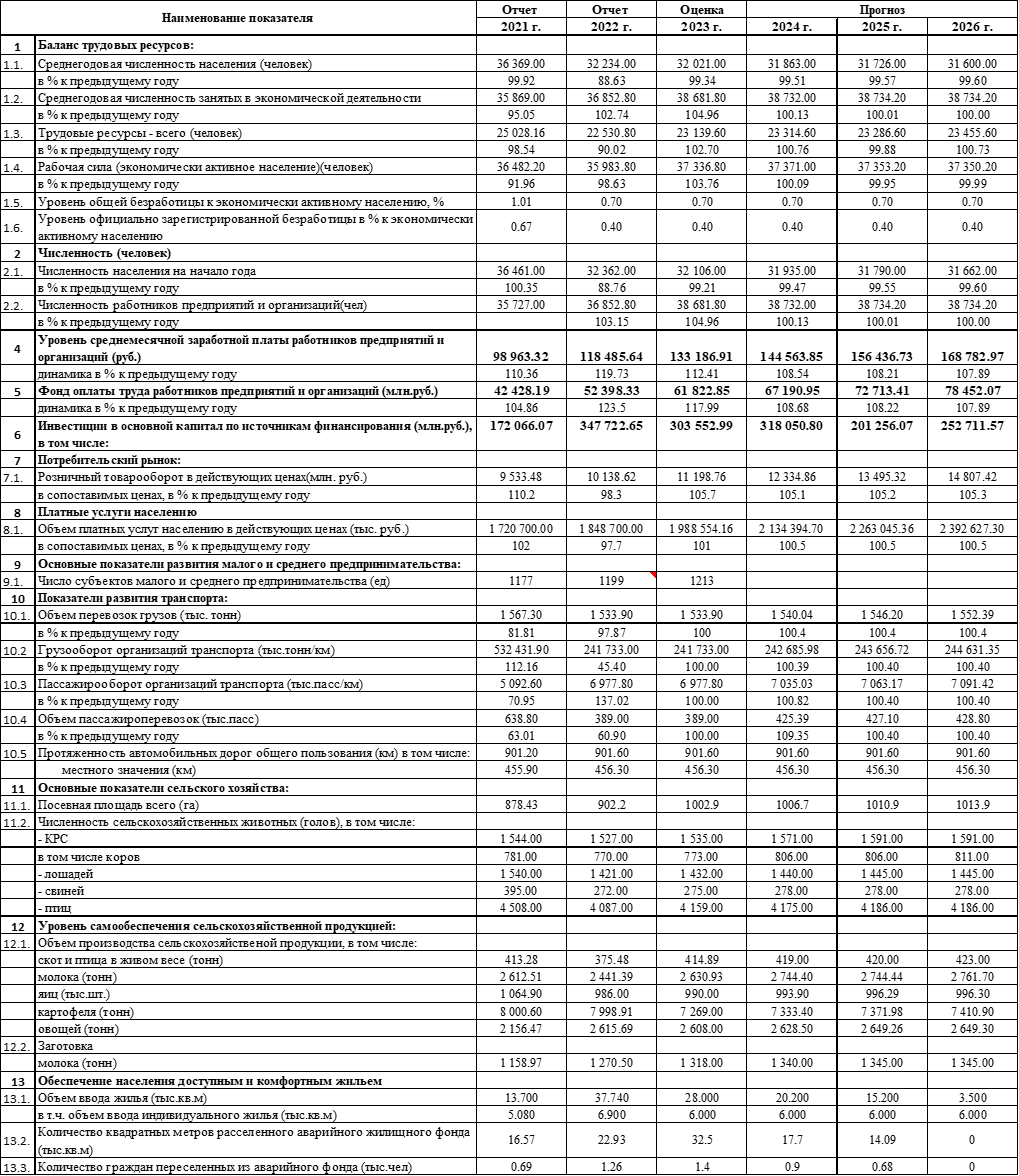
В соответствии с пунктом 1 статьи 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития (далее Прогноз СЭР) в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно местной администрацией. Постановлением главы МО «Ленский район» от 15.06.2020 № 01-03-273/0 утвержден «Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на среднесрочный и долгосрочный период» (далее Порядок разработки прогноза СЭР), согласно которому, Прогноз СЭР разрабатывается в том числе на основе Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Ленский район» РС(Я) на период до 2030 года, путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Согласно содержанию Пояснительной записки, вариант 1 – базовый вариант Прогноза СЭР, рассматривается как основной для составления бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.

Информация о прогнозных макроэкономических показателях социально-экономического развития на 2024-2026 годы представлена в таблице 4.

Таблица 4



Как свидетельствует таблица 4:

Среднегодовая численность населения по итогам 2022 года, относительно отчетных данных 2021 года, уменьшилась на 4 135 человек или на 11,37 % и составила 32 234 человек. Такое значительное уменьшение сложилось ввиду корректировки численности населения с учетом данных, полученных по итогам Всероссийской переписи населения (далее – ВПН), проходившей в 2021 году, а также ввиду миграционного оттока населения и его естественной убыли (превышение числа умерших над числом родившихся). По оценке 2023 года, по данному показателю, ожидается уменьшение до 32 021 человек или 99,34 % к 2022 году. В прогнозируемом периоде значение данного показателя также имеет тенденцию к снижению.

Среднегодовая численность занятых всеми видами экономической деятельности по итогам 2022 года составила 36 852 человека вопреки Прогнозу СЭР на 2023-2025 года, согласно которому прогнозировалась стабильная тенденция к снижению данного показателя (к 2025 году до 32 282,40 человек), обусловленная завершающими работами по строительству объектов нефтегазовой промышленности. Учитывая данные Прогноза СЭР на 2024-2026 годы, тенденция к увеличению данного показателя сохранится, при этом, в нарушение п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, причины и факторы прогнозируемых изменений указанного параметра в пояснительной записке отсутствуют.

Показатель численности трудовых ресурсов также имеет тенденцию к увеличению с 22 530,8 человек (отчет 2022 года) до 23 455,60 человек к 2026 году или на 4,1 %. Однако Прогноз СЭР на 2023-2025 годы предусматривал снижение указанной категории к 2025 году до 24 427 человек относительно оценки 2022 года 24 836. При этом, в нарушение п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, причины и факторы прогнозируемых изменений указанного параметра в пояснительной записке отсутствуют.

Прогнозные показатели рабочей силы – экономически активного населения по отчету 2022 года уменьшились на 1,37 % и составили 35 983,8 человек. Согласно оценке 2023 года ожидается увеличение данного показателя на 3,76 % до 37 336,8 человек. По прогнозным показателям, к 2026 году положительная тенденция сохранится и экономически активное население увеличится до 37 350,2 человек. При этом, в нарушение п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, причины и факторы прогнозируемых изменений указанного параметра в пояснительной записке отсутствуют.

Уровень общей безработицы к рабочей силе по итогам 2022 года составил 0,7 %. Согласно оценке 2023 года и прогнозным показателям 2024-2026 годов данный показатель останется неизменным.

Численность населения Ленского района на начало 2022 года, относительно отчета на начало 2021 года сократилась на 11,24 %, и составила 32 362 человека. Значительное уменьшение численности обусловлено корректировкой данных, полученных по итогам ВПН, проходившей в 2021 году, а также ввиду миграционного оттока населения и его естественной убыли (превышение числа умерших над числом родившихся). По оценке 2023 года планируется снижение численности на 0,8 % до 32 362 человек. Тенденция к снижению численности населения сохранится в течение прогнозируемого периода и к 2026 году составит 31 662 человека.

Показатель численности занятых на предприятиях и в организациях, начиная с 2022 года идентичен показателю среднегодовой численности занятых всеми видами экономической деятельности. Наибольшая численность занятых приходится на предприятия в сфере строительства. В 2022 году их доля составила 43,8 % от общей численности в районе – 16 141,3 человека, а по оценке 2023 года составит 45,72 %.

Уровень среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций в 2022 году увеличился на 19,73 % и составил 118 485,64 рублей. По оценке 2023 года данный показатель увеличится еще на 12,41 %. В динамике прогнозного периода также наблюдается тенденция к росту – в среднем на 8 % ежегодно. Наибольший рост среднемесячной заработной платы прогнозируется в 2023 году.

Фонд оплаты труда работников предприятий и организаций в 2022 году составил 52 398,33 млн. рублей, что на 23,5 % выше уровня 2021 года (42 423,19 млн. руб.). По оценке 2023 года и в прогнозируемом периоде также наблюдается рост данного показателя.

В 2022 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, согласно показателям (таблица 1 приложения к постановлению от 05.10.2023 № 01-03-574/3), составил 347 722,65 млн. рублей. По оценке 2023 года инвестиции в основной капитал снизятся на 12,7 % и составят 303 552,99 млн. рублей. В планируемом периоде также наблюдается снижение данного показателя, который к 2026 году составит 252 711,57 млн. рублей. При этом, согласно пояснительной записке, объем инвестиций за 2022 год составил 324 974,441 млн. рублей, что не соответствует отчетным данным – 347 722,65 млн. рублей.

В Прогнозе СЭР на 2024-2026 годы данные по производству промышленной продукции отсутствует, поскольку распоряжением Правительства РФ от 26.04.2023 № 1074-р «О приостановлении до 1 апреля 2024 года предоставления и распространения официальной статистической информации» предоставление и распространение официальной статистической информации в отношении видов продукции и видов экономической деятельности связанных с добычей углеводородного сырья приостанавливаются до 1 апреля 2024 года.

Учитывая тот факт, что в Прогнозе СЭР не предусмотрены табличные формы прогноза по производству важнейших видов продукции, использовалась информация, отраженная в пояснительной записке, исходя из которой, в Ленском районе осталось только два вида важнейшей продукции:

- молочная продукция;

- хлебобулочные изделия.

К 2026 году ожидается увеличение объемов всех видов цельномолочной продукции. Объемы производства хлеба и хлебобулочных изделий по оценке 2023 года по сравнению с отчетом 2022 года (1020,16 т.) снижаются на 0,73 тонн и обуславливаются повышением цен на муку. В прогнозе на 2024-2026 годы производство данной продукции планируется на уровне 1022 тонн ежегодно.

При этом, хотелось бы отметить, что Прогнозом СЭР на 2023-2025 годы наблюдалась тенденция к увеличению производства ряда других важнейших видов продукции, таких как: лесоматериалы хвойных пород, воды минеральные, которая была связана с прогнозируемым увеличением объемов по заготовке бревен хвойных ООО ЛПК «Алмас», являющимся резидентом ТОСЭР (трехстороннее соглашение о развитии лесопромышленного комплекса Якутии) и увеличением спроса у населения на качественную питьевую воду. Однако, описание по производству этих видов продукции не нашло своего отражения в Прогнозе СЭР на 2024-2026 годы.

Несмотря на уменьшение количества стационарных торговых объектов, оборот розничной торговли в Ленском районе в действующих ценах в 2022 год вырос на 6,35 % и составил 10 138,62 млн. рублей. В сопоставимых ценах составил 98,3 %. Согласно пояснительной записке, рост товарооборота обусловлен ростом розничного товарооборота, увеличением выручки у крупных организаций, приобретением товаров для отправки на СВО, увеличением объема покупок товаров первой необходимости, в том числе электроники. При этом, хотелось бы отметить, что, согласно Распоряжению Правительства РФ от 27.03.2020 № 762-р «Об организациях, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости в период нерабочих дней, установленных Указом Президента, и утверждении рекомендуемого Перечня непродовольственных товаров первой необходимости» электроника не относится к товарам первой необходимости.

По оценке 2023 года и по прогнозу 2024-2026 годов наблюдается стабильный рост товарооборота в действующих ценах.

Объем платных услуг за 2022 год составил 1 848 700,00 тыс. рублей, что на 7,44 % больше уровня 2021 года. По оценке 2023 года и по прогнозу на 2024-2026 годы, указанный показатель стабильно возрастает и к 2026 году достигнет 2 392 627.30 тыс. рублей. В сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему 2022 году этот показатель установится на уровне 101 %. Рост объема платных услуг обусловлен ростом цен на бытовые услуги, к чему в свою очередь привело снижение курса рубля по отношению к доллару, дефицитом импортных товаров, невозможностью приобретения запасных частей импортного производства ввиду введения санкций.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (субъекты МСП) на протяжении с 2019 (1 279 субъектов) по 2021 (1 177 субъектов) годы сокращалось, что обусловлено ограничительными мерами, введенными в стране в связи с пандемией, в результате которой часть предприятий ликвидировалась, а также ввиду перехода части индивидуальных предпринимателей на режим самозанятых граждан. Согласно пояснительной записке, благодаря принятым Правительством РФ антикризисным мерам, в 2022 году число субъектов МСП увеличилось до 1 199 единиц (прирост - 101,9 %). По оценке 2023 года наметилась незначительная тенденция к увеличению зарегистрированных субъектов МСП до 1 213. Прогнозные показатели на 2024-2026 годах отсутствуют, при этом прогнозируется тенденция роста от 1 % до 5 %.

Оборот продукции (услуг), производимых субъектами МСП, в 2022 году составил 5 703,3 млн. рублей, что на 10,5 % меньше показателя за 2021 год (6 373,77 млн. руб.). По оценке 2023 года, в связи с увеличением количества субъектов МСП и ростом цен, планируется рост данного показателя, но информация о прогнозируемых значениях отсутствует.

По оценке 2023 года, показатели по развитию транспорта останутся на уровне 2022 года, и составят:

- объем перевозок грузов - 1 533,90 тыс. тонн (97,87 % к 2021 году);

- объем пассажироперевозок - 389,00 тыс. пасс (60,90 % к 2021 году);

- грузооборот организаций транспорта - 241 733,00 тыс. тонн. км (45,40 % к 2021 году);

- пассажирооборот организаций транспорта - 6 977,80 тыс. пасс. км (137,02 % к 2021 году);

- протяженность автомобильных дорог общего пользования – 901,6 км;

в том числе местного значения – 456,3 км.

При этом, хотелось бы отметить, что в пояснительной записке указано, что объем перевозок и грузооборот автомобильного и речного транспорта изменится в связи с началом строительства Новоленской ТЭС, однако на показатели 2023 года это не повлияло. В прогнозном периоде показатели по развитию транспорта планомерно повышаются, за исключением показателя протяженности дорог.

«Посевная площадь» сельскохозяйственных культур в 2022 году увеличилась на 23,77 га и составила 902,2 га, по оценке 2023 года увеличится еще на 100,7 га. На 2024-2026 годы также прогнозируется увеличение и к 2026 году указанный показатель составит 1 013,9 га.

Увеличение показателя обусловлено плановым освоением заброшенных пашен на участке Хомустах (г. Ленск), увеличением площадей по личным подсобным хозяйствам, учет ранее неиспользуемых дачных участков и введения в сельскохозяйственный оборот ранее неиспользуемых земель с учетом площадей посева многолетних трав прошлых лет, показатели по которым ранее не учитывались в посевных площадях.

По оценке 2023 года объемы производства сельскохозяйственной продукции увеличиваются по направлению животноводства, и уменьшаются по направлению растениеводства. Учитывая тот факт, что посевные площади по оценке 2023 года увеличились практически на 100 га, объемы производства овощей и картофеля снизились на 0,3 % и 9,13 % соответственно. По оценке 2022 года в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы также планировалось снижение объемов производства картофеля на 9,3 %, в то время как посевная площадь увеличивается на 45,83 га и объяснялось тем, что официальная статистика, при расчетах показателей по хозяйствам населения применяет определенную методологию, и показатели, предоставленные управлением сельского хозяйства, корректируются. По прогнозным показателям 2024-2026 годов наблюдается положительная динамика объемов производства.

Несмотря на положительный прогноз показателя «Численность сельскохозяйственных животных», фактическая их численность по отчету 2022 года сократилась, при этом, причины неисполнения плановых показателей пояснительная записка не содержит. К 2026 году планируется увеличить поголовье КРС на ***64 головы***, за счет введения в эксплуатацию животноводческого комплекса и двух телятников на ***350 голов***.

В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планировалось увеличить объем вводимого в эксплуатацию жилья в 2022 до 25,31 тыс. м², по факту введено 37,74 тыс. м², что на 49,11 % превысило плановые показатели. По оценке 2023 года и прогнозу на 2024-2026 годы наблюдается уменьшение объемов вводимого жилья до 3,5 тыс. м² к 2026 году, однако пояснительная записка не содержит никакой информации по направлению «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем», обуславливающей изменения показателей.

Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда Прогнозом СЭР на 2023-2025 годы планировалось 27,65 тыс. м², а по факту за 2022 год расселено только 22,93 тыс. м², также количество граждан, переселенных из аварийного фонда в 2022 году составило 1,26 тыс. чел. тогда как оценкой на 2022 год предусматривалось 1,27 тыс. чел. В перспективе прогнозируется снижение данных показателей до 0 к 2026 году. Пояснительная записка также не содержит каких-либо пояснений причин отклонений, и снижения плановых значений.

В целях повышения уровня благоустроенности населенных пунктов прогнозом СЭР на 2023-2025 годы планировалось увеличить долю населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения до 92,5 % к 2025 году, и для достижения этой цели в 2021-2022 годах были выделены денежные средства на приобретение и установку боксов блочно-модульных станций для очистки питьевой воды в с. Беченча, с. Орто-Нахара, с. Нюя и с. Турукта, однако в Прогнозе СЭР на 2024-2026 годы отсутствуют как показатели, так и информация о проведенной работе и достигнутых результатах.

**2.2. Анализ реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику.**

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление бюджета основывается, в том числе, на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию, основных направлениях бюджетной и налоговой политики РС(Я), прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.02.2023 особое внимание уделено проведению специальной военной операции. Одной из основных задач является поддержка семей, потерявших родных, близких, любимых.В своем Послании Президент отмечает, что семья каждого участника СВО должна быть в зоне постоянного внимания.Предусматривается создание специального государственного фонда по адресной и персональной помощи семьям погибших бойцов и ветеранам СВО, который будет координировать предоставление социальной, медицинской, психологической поддержки, решать вопросы санаторно-курортного лечения и реабилитации, помогать в образовании, спорте, трудоустройстве, предпринимательстве, в повышении квалификации, в получении новой профессии.При этом, Президент отмечает, что Создание специального фонда не снимает ответственности с других уровней власти. Однако, в этой части, Послание Президента не нашло своего отражения в Проекте решения о бюджете.

В ходе проведения экспертизы установлено, что в настоящее время, из всех мер поддержки, обозначенных в Послании Президента, в администрации МО «Ленский район» организован лишь бесплатный проезд участникам СВО и членам их семей (постановление и.о. главы от 02.10.2023 № 01-03-566/3 «Об установлении бесплатного проезда военнослужащим – участникам специальной военной операции, ветеранам боевых действий специальной военной операции, а также членам семей военнослужащих в общественном транспорте на территории муниципального образования «Ленский район»). В остальных случаях, выплаты производятся из резервного фонда в отсутствие какого-либо нормативного правового регулирования данного вопроса.

**2.3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

Приоритеты налоговой политики муниципального образования «Ленский район»:

- дальнейшее развитие экономического потенциала района, обеспечение роста доходной части бюджета за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования имущества;

- сохранение на 2024 год установленных в 2022 году размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем дохода (для субъектов МСП на патентной системе) и пролонгирование действия двухлетних «налоговых каникул» для субъектов МСП на упрощенной и патентной системах налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

- снижение ставок по УСН;

- налогообложение недвижимого имущества организаций исходя из новой кадастровой стоимости начиная с 2024 года, для физических лиц – с 2025 года;

- налоговые преференции для резидентов территорий развития местного производства РС (Я) – пониженные налоговые ставки по УСН, ЕСН, освобождение от уплаты транспортного налога.

Основные направления бюджетной политики, с учетом приоритета по обеспечению сбалансированности бюджета, исполнению принятых расходных обязательств, предусматривают следующие приоритетные расходы:

- на фонд оплаты труда;

- на повышение МРОТ с 01.01.2024;

- на коммунальные услуги с учетом фактических расходов в 2023 году;

- на уплату налога на имущество организаций;

- на выплату муниципальных пенсий;

- на выплаты компенсаций увольняемым работникам;

- на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно;

- на социальные выплаты;

- на обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся из малообеспеченных, малоимущих и многодетных семей.

**2.4. Муниципальные программы муниципального образования** **«Ленский район»**

Требование по формированию проектов местных бюджетов на основе актуализированных муниципальных программ остается в силе. В соответствии с распоряжением главы муниципального образования «Ленский район» от 03.04.2012 №12-04-000304/12- «О переходе на программно-целевой бюджет с 2013 года» проект бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 гг. сформирован по программно-целевому методу. Проектом Решения о бюджете предусматриваются расходы на реализацию 13 из 14 муниципальных программ. Примерный перечень муниципальных программ муниципального образования «Ленский район» утвержден постановлением главы МО «Ленский район» от 14.03.2019 № 01-03-219/9 (таблица 5).

Таблица 5



Как свидетельствует таблица 5, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программных расходов в 2024 году, запланирован в сумме 2 454 857 495,13 рублей.

В целях подготовки экспертизы проекта решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. КСО МО «Ленский район» были проведены экспертизы 13 проектов муниципальных программ, результаты которых приведены в Приложении 1 к настоящему Заключению.

Помимо нарушений, отраженных в Приложении 1 к настоящему Заключению, КСО МО «Ленский район» считает необходимым уменьшить долю непрограммных расходов и увеличить долю программных расходов в общей сумме расходов бюджета МО «Ленский район» за счет:

1. Отражения финансового обеспечения деятельности МКУ «Бизнес-инкубатор» в сумме 15 118 148,00 рублей в муниципальной программе «Развитие предпринимательства Ленского района», поскольку уставная цель указанного учреждения заключается в содействии развитию малого и среднего предпринимательства в Ленском районе;
2. Отражения бюджетных ассигнований на приобретение квартир специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы в сумме 41 224 248,00 рублей в муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью МО «Ленский район» РС(Я)», поскольку указанные расходы относятся к капитальным вложениям в объекты муниципальной собственности. При этом, хотелось бы отметить, что аналогичные вложения в муниципальную собственность в сумме 92 856 729,48 рублей на 2024 год направленные на строительство 37-квартирного дома, отражены в указанной программе;
3. Отражения бюджетных ассигнований в сумме 50 000 000,00 рублей, предусмотренных на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный», в муниципальной программе «Развитие образования в Ленском районе», поскольку указанный объект имеет непосредственное отношение к образовательному процессу. При этом, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что наблюдается непоследовательность действий администрации МО «Ленский район» при определении Заказчиков при осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, к примеру: заказчиком строительства школы в с. Натора является МКУ «КИО», заказчиком строительства ДШИ в г. Ленск – администрация МО «Ленский район», заказчиком строительства стадиона при школе в п. Витим – МБОУ «СОШ п. Витим»;
4. Отражения расходов на организацию межселенных перевозок наземным транспортом в муниципальной программе «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район», в которой в свою очередь, отражены расходы на организацию межселенных перевозок воздушным и водным транспортом.

# Общая характеристика проекта бюджета МО «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг.

## 3.1. Доходы бюджета

Согласно ч. 1 ст. 160.1 БК РФ главный администратор доходов бюджета, в том числе, утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»). В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете установлено, что поступления доходов в бюджет МО «Ленский район» были спрогнозированы в отсутствие Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, которая была утверждена Постановлением и.о. главы МО «Ленский район» от 10.11.2023 № 01-03-666/3 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов, администрируемых администрацией муниципального образования «Ленский район»», только после внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

В целях определения единых подходов при планировании налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия), во исполнение ст. 29 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)», постановления Правительства РС(Я) от 31.01.2017 № 23 «Об утверждении порядка составления проекта государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год и на плановый период», Министерством финансов РС(Я), для повышения качества прогнозирования доходов бюджетов муниципальных образований, были направлены «Методические рекомендации органам местного самоуправления по формированию прогноза основных видов доходов бюджетов муниципальных образований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы».

Прогноз поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Ленский район» на 2024-2026 годы сформирован на основе параметров Прогноза социально-экономического развития Ленского района РС(Я) на 2024-2026 годы, который был утвержден постановлением и.о. главы МО «Ленский район» от 05.10.2023 № 01-03-574/3.

При расчете прогноза поступлений также использовались данные форм статистической налоговой отчетности Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Республике Саха (Якутия) о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов, статическая отчетность и прогнозные расчеты главных администраторов доходов и крупных налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на территории Ленского района.

Виды доходов, планируемых к поступлению в бюджет муниципального образования «Ленский район», соответствуют положениям бюджетного законодательства.

Информация о доходах бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024-2026 годы представлена в таблице 6.

Собственные доходы бюджета муниципального образования «Ленский район» согласно проекту решения о бюджете на 2024 год прогнозируются в объеме 3 172 546 137,54 рублей (102,57 % к ожидаемому исполнению 2023 года), на 2025 год – 3 300 801 905,41 рублей, на 2026 год – 3 501 296 133,88 рубля.

В структуре доходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024-2026 годы основная доля приходится на налоговые доходы.

Таблица 6

**Объем поступления прогнозируемых доходов**

**в бюджет муниципального образования «Ленский район»**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**



В составе документов и материалов к проекту решения о бюджете представлен Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на 30.09.2023, согласно которому, объем налоговых доходов бюджета сформирован в основном главным администратором доходов – Федеральной налоговой службой (код главы 182).

Согласно проекту решения о бюджете налоговые доходы на 2024 год прогнозируются в объеме 2 809 202 861,30 рубль (106,43 % к ожидаемому показателю 2023 года), на 2025 год – 2 986 232 464,20 рубля, на 2026 год – 3 185 451 481,10 рубль.

Основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает *налог на доходы физических лиц*. Прогнозирование налога на доходы физических лиц проводится на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации. Расчетная сумма НДФЛ на 2024 год составляет 2 509 900 000,00 рублей (темп роста к ожидаемому исполнению за 2023 год – 107,53 %), на 2025 год – 2 676 900 000,00 рублей, на 2026 год – 2 853 400 000,00 рублей. Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, увеличение контингента НДФЛ к плановым показателям 2023 года обусловлено увеличением участков строительства лупингов линейной части магистрального газопровода «Сила Сибири», подлежащих вводу в эксплуатацию в текущем году.

*Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации* доведены администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы России по РС(Я), с учетом дифференцированных нормативов отчислений, в размере: 2024 год – 13 528 761,30 рубль, 2025 год – 16 938 364,20 рубля, 2026 год – 22 843 381,10 рубль.

*Налоги на совокупный доход* рассчитываются в соответствии с главой 26.1. «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)», главой 26.2. «Упрощенная система налогообложения», главой 26.5. «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации. Налоги на совокупный доход запланированы исходя из ожидаемого поступления налога в 2023 году, с учетом корректировки на индекс потребительских цен, в соответствии с базовым вариантом сценарных условий прогноза СЭР Республики Саха (Якутия) на 2024-2026 годы, а также с учетом внесенных изменений в Закон РС(Я) от 07.11.2013 1231-З № 17-V «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)» и перехода налогоплательщиков на упрощенную и патентную систему налогообложения. На 2024 год запланированная сумма налогов на совокупный доход составила 206 124 100,00 рублей, практически на уровне ожидаемого исполнения за 2023 год – 206 412 210,00 рублей, на 2025 год – 214 385 100,00 рублей (увеличение на 4,0 % к прогнозным показателям 2024 года), на 2026 год – 222 919 100,00 рублей (с ростом на 4,0 % к прогнозным показателям 2025 года).

*Налоги на имущество* планируются как на 2024 год, так и плановый период 2025-2026 годы в размере 205 000,00 рублей ежегодно. Прогнозная сумма налога сложилась из сумм планируемого поступления земельного налога с организаций и физических лиц, обладающих земельными участками, расположенными в границах межселенных территорий. Прогнозная сумма земельного налога на 2024-2026 годы определена исходя из кадастровой стоимости земельных участков и налоговой ставки, утвержденной для межселенных территорий Районным Советом депутатов МО «Ленский район».

Расчет прогнозного поступления *налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых* в бюджет муниципального района рассчитывается по видам полезных ископаемых, добываемых на территории муниципального района недропользователем, зарегистрированным в качестве налогоплательщика налога на добычу полезных ископаемых на территории данного муниципального образования. На 2024-2026 годы налог на добычу полезных ископаемых рассчитан на основании отчетных данных УФНС РФ по РС (Я), прогнозных данных по объемам добычи в натуральном и стоимостном выражении самих недропользователей, сведений Министерства промышленности и геологии РС (Я) по результатам выдачи в пользование участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые. Прогнозные поступления по данному виду налога на 2024 год запланированы в объеме 71 030 000,00 рублей, что составляет 93,14 % от ожидаемого исполнения 2023 года – 76 264 000,00 руб. Прогнозные поступления по данному виду налога на 2025 год – 69 189 000,00 рублей (снижение на 2,6 % к прогнозным показателям 2024 года), на 2026 год – 77 269 000,00 рублей (увеличение на 11,7 % к прогнозным показателям 2025 года).

Расчет плановых поступлений по *государственной пошлине* на 2024-2026 годы произведен на основании динамики поступления за 2021-2022 годы, оценки ожидаемого поступления в 2023 году и прогнозных расчетов главных администраторов соответствующих доходов. Планируемые поступления госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, на 2024 год составляют 8 400 000,00 рублей, на плановый 2025 год прогноз поступлений составит 8 600 000,00 рублей, на 2026 год – 8 800 000,00 рублей. Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции на 2024-2026 годы запланирована в сумме ожидаемого исполнения 2023 года – 15 000,00 рублей, ежегодно.

Согласно Реестру источников доходов объем **неналоговых доходов** бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024-2026 годы сформирован в основном главным администратором доходов – администрацией МО «Ленский район» (701).

Прогноз поступлений по неналоговым доходам бюджета на 2024-2026 годы составлен на основании расчета администраторов конкретного вида платежа.

Доходы, не имеющие постоянного характера поступлений, а также доходы, по которым не представляется возможным определение базы, рассчитаны в соответствии с действующим законодательством, с учетом ожидаемой оценки.

Неналоговые доходы, согласно проекту решения о бюджете на 2024 год, прогнозируются в объеме 363 343 276,24 рублей (80,09 % к ожидаемому показателю 2023 года – 453 656 625,82 рублей), на 2025 год – 314 569 441,21 рубль, на 2026 год – 315 844 652,78 рубля. При этом, в Пояснительной записке к проекту бюджета общая сумма неналоговых доходов на 2024 год отражена неправильно – 314 569 441,21 рубль.

Основной удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают *доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*. Прогнозируемые показатели поступления на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов определены в объеме 220 892 700,00 рублей ежегодно.

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам, на 2024-2026 гг. предусмотрено на уровне ожидаемого исполнения 2023 года, в размере 185 600 000,00 рублей ежегодно, поскольку, согласно информации администрации МО «Ленский район» (письмо от 24.11.2023 № 01-09-5550/3), АК «Алроса» (ПАО) не раскрывает финансовые результаты. Однако, документального подтверждения отказа в предоставлении информации администрацией МО «Ленский район» не представлено. При этом, в ходе проведения экспертизы установлено, что данная информация предоставляется МИиЗО РС(Я), в связи с чем КСО МО «Ленский район» был направлен соответствующий запрос, после получения ответа, на который, информация будет доведена до представительного органа.

Расчет поступлений по доходам в виде арендной платы за земельные участки на 2024-2026 годы доведен администраторами доходов в сумме 31 677 700,00 рублей ежегодно, что на 2 591 600,00 рублей ниже ожидаемого исполнения 2023 года – 34 269 300,00 рублей. Данный вид доходов рассчитан методом прямого расчета, согласно реестру заключенных договоров на 01.01.2023, а также с учетом поступления дебиторской задолженности, расторжением договоров и заключением новых.

Доходы от сдачи в аренду имущества на 2024-2026 годы рассчитаны с применением метода прямого расчета, согласно заключенных договоров, а также с учетом поступления дебиторской задолженности, расторжением договоров и заключением новых, и спрогнозированы в размере 3 615 000,00 рублей ежегодно.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* на 2024-2026 годы запланированы в сумме 4 315 000,00 рублей ежегодно, планируемое исполнение за 2023 год составляет 4 852 000,00 рублей. Согласно пояснениям ФИНУ, относительно прогноза доходов от управления и приватизации муниципального имущества МО «Ленский район», прогнозный план на 2024-2026 годы скорректирован в части исключения суммы, подлежащей оплате за объект – здание гаража, расположенного по адресу: г. Ленск, ул. Нагорная, д. 6, поскольку ООО «Техно-Сервис» произвел выкуп указанного объекта в полном объеме в 2023 году.

Плановые поступления *платежей при пользовании природными ресурсами* на 2024-2026 годы определены на основе прогнозных расчетов главного администратора доходов – Управления Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия), с учетом ожидаемого поступления в 2023 году в размере 16 632 236,37 рублей. Так, плановые поступления на 2024 год составят – 30 654 124,24 рубля, что на 84,3 % больше ожидаемых поступлений 2023 года, на 2025 год – 31 880 289,21 рублей, на 2026 год – 33 155 500,78 рублей.

Проектом решения о бюджете предусмотрено поступление *прочих доходов от оказания платных услуг* (родительская плата) по данным МКУ «Районное управление образования» и МКУ «Районное управление культуры» на 2024-2026 годы – 57 481 452,00 рубля ежегодно, что ниже на 2,57 % ожидаемого исполнения за 2023 год – 59 000 000,00 рублей. Объем плановых поступлений по данному виду неналоговых доходов определяется методом прямого расчета по усредненным показателям прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета муниципального образования «Ленский район».

*Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда*, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на 2024 год запланированы в размере 50 000 000,00 рублей. Данный вид доходов определен в соответствии с Методикой расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов (приложение к Правилам возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденным постановлением главы от 19.08.2019 № 01-03-710/9, в редакции постановления главы от 21.10.2022 № 01-03-674/2).

**Безвозмездные поступления** в бюджет на 2024 год планируются в размере 6 572 715,27 рублей. Вся сумма предусмотрена от поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Необходимо отметить, что доходная часть бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений – дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, будет уточнена после принятия закона Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы.

## 3.2. Расходы бюджета

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год определен в размере 3 842 169 266,08 рублей, в том числе:

- непрограммные расходы составили – 1 380 739 055,68 рублей или 36 %;

- программные расходы составили – 2 454 857 495,13 рублей или 64 %;

- за счет других бюджетов бюджетной системы – 6 572 715,27 рублей.

***3.2.1. Анализ непрограммных расходов бюджета.***

Распределение непрограммных расходов по разделам (подразделам) приведено в таблице 7.

Как свидетельствует таблица 7, непрограммные расходы бюджета на 2024 год запланированы в объеме 1 380 739 055,68 рублей, на 2025 год – 877 823 512,85 рублей, на 2026 год – 878 841 702,95 рубля.

В ходе анализа непрограммных расходов установлено следующее.

1. По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** расходы на 2024 год запланированы в объеме 1 033 030 867,19 рублей, из которых:

*- 135 752 939,71* рублей – расходы на содержание органов местного самоуправления;

*- 70 000 000,00* рублей – средства резервного фонда;

*-* 827 277 927,*48* *рублей – другие общегосударственные вопросы, из которых, в основном:*

*- 383 115 900,92* рублей – субсидия МБУ «Гранит» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

Таблица 7



В ходе экспертизы установлено, что в субсидию включены бюджетные ассигнования на организацию пассажирских внутригородских (по переданным полномочиям МО «Город Ленск») и межселенных перевозок наземным транспортом. При этом, в соответствии со ст. 72 БК РФ, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом должны быть осуществлены путем проведения закупочной процедуры в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, из муниципального задания необходимо исключить расходы на оказание услуг по вышеуказанным перевозкам и отразить их в муниципальной программе «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»», наряду с расходами на организацию межселенных перевозок водным и воздушным транспортом.

*- 100 315 597,46* рублей – расходы на содержание МКУ «Централизованная бухгалтерия»;

*- 15 118 148,00* рублей – расходы на содержание МКУ «Бизнес-инкубатор», которые подлежат отражению в муниципальной программе «Развитие предпринимательства Ленского района», поскольку уставная цель указанного учреждения заключается в содействии развитию малого и среднего предпринимательства в Ленском районе;

*- 52 341 206,00* рублей – расходы муниципального образования «Ленский район» на исполнение отдельных переданных государственных полномочий;

*- 100 000 000,00 рублей* – зарезервированные средства на реализацию дорожной карты по проведению ремонтных работ в муниципальных учреждениях. В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ на экспертизу не представлены ни дорожная карта, ни документы-обоснования зарезервированной суммы;

*- 160 000 000,00* рублей – зарезервированные средства в фонде поддержки поселений. При этом, потребность, заявленная поселениями, составила – 600 008 241,07 рубль, из которых:

* 499 671 138,80 рублей – МО «Город Ленск»;
* 32 184 260,00 рублей – МО «Поселок Пеледуй»;
* 6 700 000,00 рублей – МО «Поселок Витим»;
* 16 349 978,07 рублей – МО «Нюйский наслег»;
* 12 732 853,16 рубля – МО «Наторинский наслег»;
* 11 590 000,00 рублей – МО «Мурбайский наслег»;
* 9 893 104,40 рублей – МО «Беченчинский наслег»;
* 4 160 168,90 рублей – МО «Толонский наслег»;
* 4 096 737,74 рубля – МО «Салдыкельский наслег»;
* 2 630 000,00 рублей – МО «Ярославский наслег».

Учитывая, что в проекте решения о бюджете МО «Ленский район» собственные доходы спрогнозированы в размере 3 172 546 137,54 рублей, на развитие поселений Ленского района запланировано лишь 5 %. Исходя из заявленной потребности поселений очевидно, что объем запланированных на развитие поселений средств недостаточен. В связи с чем, КСО МО «Ленский район» предлагает увеличить его с целью своевременного решения вопросов местного значения поселений в составе района. Кроме того, по мнению КСО МО «Ленский район» бюджетные ассигнования муниципальным образованиям, обосновавшим заявленную потребность, необходимо изначально предусмотреть по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям» и отразить в доходной части бюджетов соответствующих поселений, поскольку резервирование сумм подтвержденных документально в фонде поддержки поселений является излишним бюрократическим барьером на пути к успешному и своевременному решению вопросов местного значения указанных муниципальных образований.

*- 229 880,00 рублей* – публичные нормативные обязательства на выплаты гражданам, награжденным за заслуги перед Ленским районом, исходя из квоты на награждение – 20 человек в год в сумме 11 494,00 рубля с учетом НДФЛ.

КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что указанные выплаты не индексировались с момента принятия муниципального правового акта – Постановления главы от 20.06.2012 № 12-03-000591/12 «О внесении изменений и дополнений в Постановление главы от 25.05.2011 № 12-03-000634/11 «Об утверждении Положения о знаке отличия «За заслуги перед Ленским районом»».

2. Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2024 год запланированы в объеме 16 368 913,00 рубля.

2.1. По подразделу 0310 данного раздела на 2024 год отражены расходы:

- *15 368 913,00 рубля* – на обеспечение деятельности МКУ «ЕДДС»;

- *1 000 000,00 рублей* – на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера.

3. Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2024 год запланированы в объеме 4 199 697,85 рублей, в том числе:

3.1. По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» на 2024 год отражены расходы по доплате к заработной плате специалиста, выполняющего отдельные государственные полномочия по регулированию цен (тарифов) в размере 331 283,66 рубля.

3.2. По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены расходы в сумме 3 868 414,19 рублей, в том числе:

- *3 408 414,19 рублей* – на доплату по заработной плате специалистам МКУ «УСХ», осуществляющим переданные отдельные государственные полномочия.

- *460 000,00 рублей* – расходы на выплату вознаграждения за сдачу добытых волков охотопользователями МО «Ленский район».

4. Расходы по разделу **0700 «Образование»** на 2024 год определены в сумме 59 870 449,28 рублей и предусмотрены:

- *7 610 478,28 руб.* – на уплату налога на имущество по объекту «Детский сад на 315 мест г. Ленск» в рамках Соглашения ГЧП от 31.12.2015 № СР-10;

- *50 000 000,00 руб.* – на капитальные вложения на строительство спортивного зала в с. Дорожный;

- *2 259 971,00 руб.* – на образовательные услуги по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам в соответствии с письмом Минфина России от 05.09.2023 № 02-05-11/84640.

5. Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** на 2024 год запланированы в объеме 65 527 741,61 рубль, в том числе по подразделам:

5.1. По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» расходы запланированы в сумме 4 364 315,00 рублей. По данному разделу отражены публичные нормативные обязательства на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

5.2. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предусмотрены расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, а именно на приобретение квартир для работников бюджетной сферы на сумму 41 224 248,00 рублей.

5.3. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены расходы на компенсацию части родительской платы за пребывание ребенка в дошкольном образовательном в сумме 13 500 000,00 рублей.

5.4. По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы запланированы в объеме 6 439 178,61 рублей и включают в себя:

- *4 611 188,61 рублей* – расходы на доплату по заработной плате лицам, исполняющим отдельные государственные полномочия, специалистам отдела опеки и попечительства, охраны труда и комиссии по делам несовершеннолетним;

- *1 827 990,00 рублей* – публичные нормативные обязательства на выплату ежемесячного денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ленского района».

6. По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований»** предусмотрена сумма, в размере 201 741 386,74 рублей, из которых:

- *190 000 000,00 руб.* – отрицательный трансферт в Республику Саха (Якутия);

- *11 741 386,74 руб.* – иные межбюджетные трансферты для МО «Город Ленск» на выполнение работ по благоустройству дворовой территории ул. Первомайская д. 28.

***3.2.2. Анализ программных расходов бюджета.***

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программных расходов в 2024 году запланирован в сумме 2 454 857 495,13 рублей, на 2025 год – 2 328 813 507,88 рублей, на 2026 год – 2 065 773 726,92 рублей (таблица 8).

Таблица 8

**Динамика программных расходов бюджета**



В ходе проведенного анализа программных расходов установлено следующее:

1. В структуре муниципальных программ наибольший удельный вес (47,76 %) занимают расходы по **МП «Развитие образования в Ленском районе»**, которые на 2024 год планируются в объеме 1 172 387 405,08 рублей, на 2025 год – 1 166 432 510,95 рублей, на 2026 год – 1 195 033 862,32 рубля. При этом, КСО МО «Ленский район», обращал внимание выше (раздел 2.4) о необходимости отражения расходов на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный», в размере 50 000 000,00 рублей, именно в рамках указанной программы, поскольку указанный объект имеет непосредственное отношение к образовательному процессу.
2. Второе место в структуре программных расходов занимают расходы по **МП** **«Развитие культуры Ленского района»** (15,40 %) которые на 2024 год запланированы в объеме 378 038 124,14 рубля, на 2025 год – 645 895 267,28 рублей, на 2026 год – 377 096 494,41 рубля.

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете поступила информация о необходимости увеличения финансового обеспечения данной муниципальной программы на сумму 2 634 271,26 руб., поскольку при формировании прогнозных значений по фонду оплаты труда МКУК «ЛИКМ» на 2024 год была допущена ошибка.

1. Третье место в структуре программных расходов занимают расходы по **МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район»»** (8,15 %),которыена 2024 год запланированы в объеме 200 168 316,12 рублей, на 2025-2026 годы запланировано по 57 311 586,64 рублей ежегодно. Проектом решения о бюджете на очередной финансовый год, предусмотрены, в том числе, расходы в сумме 92 856 729,48 рублей, направленные на строительство 37-квартирного дома для работников бюджетной сферы. Как отмечалось выше (раздел 2.4), расходы в сумме 41 224 248,00 рублей на приобретение квартир специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы, также подлежат отражению в рамках указанной программы.
2. Расходы по **МП «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе»** занимают четвертое место в структуре программных расходов (8,07 %), которые на 2024 год запланированы в объеме 198 211 927,84 рублей, на 2025 год – 194 289 877,43 рублей, на 2026 год – 195 639 994,15 рубля.
3. Расходы по **МП «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»»** занимают пятое место в структуре программных расходов (7,58 %), которые на 2024 год запланированы в объеме 186 178 555,80 рублей, на плановый период 2025-2026 годов запланировано по 32 605 434,50 рубля ежегодно. При этом, КСО МО «Ленский район», обращал внимание выше (раздел 2.4) о необходимости отражения расходов на организацию межселенных перевозок наземным транспортом в данной программе, наряду с межселенными перевозками воздушным и водным транспортом.
4. Расходы по **МП «Развитие предпринимательства в Ленском районе»** запланированы в размере 12 550 000,00 руб. ежегодно, с целью предоставления субсидий субъектам МСП. При этом, КСО МО «Ленский район», обращал внимание выше (раздел 2.4) о необходимости отражения расходов на финансовое обеспечение деятельности МКУ «Бизнес-инкубатор» в сумме 15 118 148,00 рублей в данной программе, поскольку уставная цель указанного учреждения заключается в содействии развитию малого и среднего предпринимательства в Ленском районе.
5. **МП «Комплексное развитие сельских территорий Ленского района»** включена в перечень муниципальных программ, планируемых к реализации, начиная с 2024 года, однакофинансирование по указанной программе проектом решения о бюджете на 2024-2026 годы не предусмотрено.
6. **МП «Развитие здравоохранения в Ленском районе»** включена в перечень муниципальных программ, планируемых к реализации, начиная с 2024 года, с финансовым обеспечением в размере 30 000 000,00 руб. ежегодно. В нарушение ст. 172 БК РФ проектом решения о бюджете финансирование указанной программы на плановый период 2025-2026 гг. не предусмотрено, что противоречит паспорту проекта программы, согласно которому объем финансового обеспечения предусмотрен на весь срок ее реализации.

# Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности

Ниже, в таблице 9 приведена информация о капитальных вложениях в объекты муниципальной собственности, в соответствии с приложением 12 к проекту решения о бюджете.

Таблица 9

**Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности**



В ходе проведения экспертизы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности установлено следующее:

* 1. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ, главный распорядитель бюджетных средств при планировании расходов бюджетов составляет обоснование бюджетных ассигнований. Однако, в нарушение указанной нормы, на экспертизу не представлены документы, обосновывающие бюджетные ассигнования на:

- капитальное строительство «Школа на 50 учащихся в с. Натора»;

- разработку ПСД на строительство полигона ТКО в г. Ленске;

- строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный».

1. По объекту капитального строительства «Школа на 50 учащихся в с. Натора» в настоящее время не определены ни стоимость геотехнического мониторинга, ни стоимость работ строительства, включая работы по усилению фундамента строящегося объекта, и как следствие сроки возобновления основного строительства объекта на данный момент неизвестны. Согласно представленной администрацией МО «Ленский район» информации, в настоящее время получено отрицательное заключение результатов инженерно-геологических изысканий по объекту в связи с необходимостью проведения геотехнического мониторинга за состоянием несущих конструкций строящегося объекта.
2. По объекту «Полигон ТКО в г. Ленске» расчет начальной (максимальной) цены контракта на разработку ПСД на строительство полигона ТКО в г. Ленске отсутствует. Как следует из пояснений МКУ «КИО» МО «Ленский район», в настоящее время территория, которая определена под строительство полигона ТКО, входит в состав земель лесного фонда, в связи с чем необходимо проведение работ по переводу земельного участка в категорию земель промышленного и иного специального назначения, с последующей постановкой данного участка на кадастровый учет и пр. После чего будет произведен расчет НМЦК на разработку проектно-сметной документации, ориентировочный срок разработки которой – 3-4 квартал 2024 года. Кроме того, из указанных пояснений следует, что сумма бюджетных ассигнований на 2024 год была определена исходя из стоимости ПСД на строительство полигона ТКО в Мирнинском районе.
3. По объекту капитального строительства «Спортивный зал при МКОУ «ООШ с. Дорожный»» документы-обоснования отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, бюджетные ассигнования, предусмотренные на капитальное строительство «Школа на 50 учащихся в с. Натора», на разработку ПСД на строительство полигона ТКО в г. Ленске и на капитальное строительство «Спортивный зал при МКОУ «ООШ с. Дорожный»» не обоснованны, и, исходя из имеющейся информации, существуют высокие риски неосвоения средств, предусмотренных на 2024 год.

2. По объекту капитального строительства «Четырехэтажный 37-ми квартирный жилой дом по адресу: г. Ленск, ул. Заозерная, д. 43А», проектно-сметная документация прошла экспертизу и находится на стадии приемки.

В соответствии с проектом решения о бюджете, пояснительной запиской к проекту, строительство указанного дома обусловлено необходимостью обеспечения работников бюджетной сферы жилыми помещениями. Однако, в ходе проведения экспертизы установлено, что 9 квартир из 37 предназначены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются работниками бюджетной сферы, а также поступила информация о возможности строительства на условиях долевого участия.

Помимо этого, сроки строительства указанного объекта не определены, а бюджетные ассигнования предусмотрены только на 2024 год в размере 92 856 729,48 рублей, в то время как, сметная стоимость строительства объекта, согласно экспертизе от 24.10.2023, составила 298 181,73 тысяч рублей. Для сведения, стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в указанном доме, с учетом вложений в предыдущие годы, составит порядка 156 тысяч рублей.

# Дефицит бюджета.

# Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год сформирован с дефицитом в размере 663 050 413,27 рублей, который не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Источниками финансирования дефицита бюджета на 2024 год определены остатки средств местного бюджета.

Проект бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2025 год и на 2026 год сформирован с профицитом в размере – 94 164 884,68 рубля, и 556 680 704,01 рубля соответственно.

# Программа муниципальных внутренних заимствований

# муниципального образования «Ленский район»

Проектом решения о бюджете на 2024 год и на плановый период не запланированы муниципальные внутренние заимствования.

# Верхний предел муниципального долга

# муниципального образования «Ленский район» на 01.01.2025 года

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Ленский район» РС (Я) на 01.01.2025 года предлагается установить в размере 0,00 рублей.

# 8. Выводы

1. Проект бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован по программно-целевому методу и направлен на решение первоочередных задач в социальной сфере с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики.
2. Проект решения о бюджете в соответствии со ст. 185 БК РФ внесен местной администрацией на рассмотрение Районному Совету депутатов муниципального образования «Ленский район» в срок, установленный бюджетным законодательством – 01.11.2024 и содержит следующие нарушения:

2.1. В нарушение ч. 1 ст. 160.1 БК РФ поступления доходов в бюджет МО «Ленский район» спрогнозированы в отсутствие Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, которая была утверждена Постановлением и.о. главы МО «Ленский район» от 10.11.2023 № 01-03-666/3 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов, администрируемых администрацией муниципального образования «Ленский район»», после внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

2.2. Приложения к проекту решения № 3, 4, 5, составлены в нарушение п. 4 ст. 21 БК РФ, п. 21 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказа ФИНУ № 209 от 05.12.2022 «Об утверждении перечня целевых статей», в части распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям без указания направления расходов, что нарушает принципы бюджетной системы, такие как прозрачность (открытость); адресность и целевой характер бюджетных средств, в то время как публичное обнародование показателей с указанием направления расходов дает возможность населению понимать на какие цели предусмотрены бюджетные ассигнования.

2.3. Перечень главных администраторов доходов бюджета, утвержденный постановлением главы от 25.10.2023 № 01-03-618/3, в нарушение Приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» содержит неверное наименование главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с кодом главы 182 – «Федеральная налоговая служба».

1. Результат анализа документов, на основе которых был составлен проект решения о бюджете:
   1. В нарушение п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, согласно которому Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, пояснительная записка к прогнозу СЭР не содержит причин и факторов прогнозируемых изменений по следующим параметрам:

- среднегодовая численность занятых в экономической деятельности;

- численности занятых на предприятиях и в организациях;

- численности трудовых ресурсов;

- рабочая сила – экономически активное население;

- объем ввода жилья;

- количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда.

Как в показателях, так и в текстовой части Прогноза СЭР на 2024-2026 годы, отсутствуют показатели по производству таких важнейших видов продукции, как: лесоматериалы хвойных пород, воды минеральные, тогда как в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы по указанным направлениям имелись долгосрочные планы с увеличением показателей.

* 1. Из всех мер поддержки участников СВО и членов их семей, обозначенных в Послании Президента РФ, в муниципальном образовании «Ленский район» организован лишь бесплатный проезд участникам СВО и членам их семей (постановление и.о. главы от 02.10.2023 № 01-03-566/3 «Об установлении бесплатного проезда военнослужащим – участникам специальной военной операции, ветеранам боевых действий специальной военной операции, а также членам семей военнослужащих в общественном транспорте на территории муниципального образования «Ленский район»). Меры поддержки участников СВО и членов их семей в МО «Ленский район» осуществляются за счет резервного фонда в отсутствие какого-либо нормативного правового регулирования, что, по мнению КСО МО «Ленский район», свидетельствует о широте дискреционных полномочий, позволяющих должностному лицу самостоятельно принимать решения и предоставляющих ему возможности применения исключений из общих правил.
  2. Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию 13 из 14 муниципальных программ в объеме – 2 454 857 495,13 рублей или 64 % от общей суммы расходов. По мнению КСО МО «Ленский район», доля программных расходов занижена, вследствие неверного отражения следующих расходов по непрограммным направлениям:

- финансовое обеспечение деятельности МКУ «Бизнес-инкубатор» – 15 118 148,00 рублей;

- расходы на приобретение квартир специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы – 41 224 248,00 рублей;

- расходы на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный» – 50 000 000,00 рублей;

- расходы на организацию межселенных перевозок наземным транспортом.

1. Общий объем доходов бюджета Ленского района на 2024 год спрогнозирован в объеме 3 179 118 852,81 рубля, из которых собственные доходы – 3 172 546 137,54 рублей, безвозмездные поступления – 6 572 715,27 рублей. На 2025-2026 гг. объем доходов спрогнозирован в части собственных доходов – 3 300 801 905,41 рублей и 3 501 296 133,88 рубля соответственно.
2. Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год, без учета республиканских и федеральных средств, определен в размере 3 835 596 550,81 рублей, в том числе:

- непрограммные расходы составили – 1 380 739 055,68 рублей или 36 %;

- программные расходы составили – 2 454 857 495,13 рублей или 64 %.

* 1. Анализ непрограммных расходов бюджета показал:

- нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, Федерального закона № 220-ФЗ при организации пассажирских внутригородских и межселенных перевозок наземным транспортом в рамках муниципального задания МБУ «Гранит»;

- нарушение программно-целевого принципа планирования расходов бюджета при отражении расходов на содержание МКУ «Бизнес-инкубатор», на приобретение квартир специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы, на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный», на организацию межселенных перевозок наземным транспортом по непрограммным расходам бюджета;

- в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ на экспертизу не представлены ни план-мероприятий, ни документы, обосновывающие расходы в сумме 100 000 000,00 рублей, зарезервированные на проведение ремонтов муниципальных учреждений;

- недостаточность средств, зарезервированных на поддержку и развитие поселений Ленского района. При заявленной потребности поселений – 600 008 241,07 рубль, проектом решения о бюджете предусмотрено 160 000 000,00 рублей, что составляет 5 % от собственных доходов бюджета – 3 172 546 137,54 рублей;

- отсутствие индексации выплат гражданам, награжденным за заслуги перед Ленским районом, с 2012 года.

* 1. Анализ программных расходов бюджета показал:

- необходимость увеличения финансового обеспечения муниципальной программы «Развитие культуры Ленского района» на сумму 2 634 271,26 руб., в связи с допущенной ошибкой при формировании прогнозных значений по фонду оплаты труда МКУК «ЛИКМ» на 2024 год;

- необоснованное сокращение доли программных расходов в общей сумме расходов, вследствие отражения бюджетных ассигнований на содержание МКУ «Бизнес-инкубатор», на приобретение квартир специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы, на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный», на организацию межселенных перевозок наземным транспортом в рамках непрограммных расходов;

- нарушение ст. 172 БК РФ, выразившееся в несоответствии проекта решения о бюджете паспорту проекта муниципальной программы «Развитие здравоохранения в Ленском районе», в части отсутствия финансового обеспечения на ее реализацию в плановом периоде 2025-2026 гг.

1. Анализ капитальных вложений в объекты муниципальной собственности показал:

6.1. Нарушение п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ, выразившееся в отсутствии обоснований бюджетных ассигнований на:

- капитальное строительство «Школа на 50 учащихся в с. Натора»;

- разработку ПСД на строительство полигона ТКО в г. Ленске;

- строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный»,

что, в свою очередь, влечет высокие риски неосвоения бюджетных средств, предусмотренных на 2024 год и, как следствие, неэффективное их использование.

6.2. Сроки строительства капитального объекта «Четырехэтажный 37-ми квартирный жилой дом по адресу: г. Ленск, ул. Заозерная, д. 43А» не определены, бюджетные ассигнования на его строительство предусмотрены только на 2024 год в размере 92 856 729,48 рублей, в то время как, сметная стоимость строительства объекта, согласно экспертизе от 24.10.2023, составила 298 181,73 тысяч рублей. Кроме того, информация о целевой направленности строительства, отраженная в проекте решения о бюджете не соответствует информации, поступившей в ходе проведения экспертизы.

1. Проект бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год сформирован с дефицитом в размере 663 050 413,27 рублей, который не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.
2. Расчет верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Ленский район» на 01.01.2025 определен в сумме 0,00 рублей.

# 9. Рекомендации

1. В соответствии с п. 4 ст. 21 БК РФ, п. 21 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказа ФИНУ № 209 от 05.12.2022 «Об утверждении перечня целевых статей», Приложения к проекту решения № 3, 4, 5 привести в соответствие в части распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям с указанием направления расходов.
2. Наименование главного администратора доходов бюджета с кодом главы 182 – «Федеральная налоговая служба», привести в соответствие с Приказом Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».
3. Руководствуясь Посланием Президента РФ, разработать и принять муниципальные правовые акты, регламентирующие меры поддержки участников СВО и членов их семей, с целью единого стандарта муниципальных мер поддержки, который должен быть одинаково справедливым для всех бойцов и членов их семей.
4. Уменьшить долю непрограммных расходов и увеличить долю программных расходов в общей сумме расходов бюджета МО «Ленский район» за счет:

- отражения финансового обеспечения деятельности МКУ «Бизнес-инкубатор» в сумме 15 118 148,00 рублей в муниципальной программе «Развитие предпринимательства Ленского района»;

- отражения бюджетных ассигнований на приобретение квартир специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы в сумме 41 224 248,00 рублей в муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью МО «Ленский район» РС(Я)»;

- отражения бюджетных ассигнований в сумме 50 000 000,00 рублей, предусмотренных на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный», в муниципальной программе «Развитие образования в Ленском районе»;

- отражения расходов на организацию межселенных перевозок наземным транспортом в муниципальной программе «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район».

1. Исключить из проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования в сумме 100 000 000,00 рублей, зарезервированные на проведение ремонтов муниципальных учреждений.
2. Увеличить бюджетные ассигнования на поддержку и развитие поселений Ленского района, принимая во внимание заявленную ими потребность. При этом, для своевременного решения вопросов местного значения, муниципальным образованиям, обосновавшим заявленную потребность, предусмотреть бюджетные ассигнования по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям».
3. Рассмотреть вопрос об увеличении размера выплаты гражданам, награжденным за заслуги перед Ленским районом.
4. Увеличить бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры Ленского района» на сумму 2 634 271,26 руб.
5. Предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие здравоохранения в Ленском районе» в плановом периоде 2025-2026 гг.
6. Исключить из проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования, предусмотренные на:

- капитальное строительство «Школа на 50 учащихся в с. Натора»;

- разработку ПСД на строительство полигона ТКО в г. Ленске;

- строительство спортивного зала при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный».

1. Обозначить сроки и целевую направленность строительства объекта «Четырехэтажный 37-ми квартирный жилой дом по адресу: г. Ленск, ул. Заозерная, д. 43А». В проекте решения о бюджете предусмотреть бюджетные ассигнования на строительство указанного объекта на плановый период 2025-2026 гг. в соответствии с планом строительства.

**Приложение:**

1. Свод нарушений, установленных в ходе экспертизы проектов муниципальных программ, на 2 л. в 1 экз.

**Председатель**