

Корректировка Программы комплексного развития
социальной инфраструктуры муниципального
образования «БЕЧЕНЧИНСКИЙ НАСЛЕГ»
Ленского района Республики САХА (Якутия)
на период до 2030 года.

ИКЗ: 213141400996214140100100750017111245

Муниципальный контракт № 22 от 02.08.2021

Заказчик:

Администрация муниципального
образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)

Исполнитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ЯНЭНЕРГО»

**г. Санкт-Петербург
2021г.**

Оглавление

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ	3
1 ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	6
1.1 Социально-экономическое состояние поселения	6
1.2 Население и трудовые ресурсы	9
1.3 Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры.....	
2. ПРОГНОЗ СПРОСА СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БЕЧЕНЧИНСКОГО НАСЛЕГА	30
3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МО «БЕЧЕНЧИНСКОГО НАСЛЕГА» ЛЕНСКОГО РАЙОНА.....	35
3. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	38
5. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ	44
Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры	45

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия) на период до 2030 г.
Основание для разработки Программы	- Градостроительный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2014 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Муниципальная программа «Развитие Градостроительного комплекса Ленского района на 2013 – 2018 г.г.» утвержденная постановлением и.о. главы от 09.02.2016 г. № 12-03-000085/16. - - Генеральный план с проектом планировки с. Дорожный Ленского района Республики Саха (Якутия)» выполнен в рамках муниципального контракта № 28 от 28.05.2010 г. - СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». - Распоряжение от 19.10.1999 г. №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры». - Инвестиционный паспорт МО «Ленский район» на 31.12.2017 г.; - Проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года разработанный Центром стратегических исследований РС (Я) в соответствии с муниципальным контрактом №10 от 14 апреля 2017 года. - Программа социально-экономического развития муниципального образования «Беченчинский наслег» на 2017-2021 годы, утвержденная решением наслежного Совета депутатов МО «Беченчинский наслег» Ленского района РС (Я) №10/3 от 26.12.2011 года. - Генеральный план МО "Беченчинский наслег", утвержден решением Наслежного совета депутатов от «01» июля 2011 г № 6- 4.
Заказчик Программы	Администрация муниципального образования «Ленский район».
Разработчик Программы	Общество с ограниченной ответственностью «ЯНЭНЕРГО»

Цель Программы	Обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия) для закрепления населения и повышения качества жизни населения.
Задачи Программы	1. Развитие социальной инфраструктуры сельского поселения и муниципального района путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения миграционного оттока в муниципальном образовании «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия); 2. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей наслега услугами организаций культуры, массового отдыха и привлечение широких масс населения к занятиям спортом и пропаганды здорового образа жизни; 4. Повышение качества оказания медицинской помощи за счет оснащения учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием и обеспечением выездными пунктами скорой медицинской помощи; 5. Улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции и ремонта объектов транспортной инфраструктуры, жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства, мест массового отдыха и рекреации. 6. Создание условий для повышения инвестиционной привлекательности территории муниципальных образований за счет обеспечения взаимной согласованности решений документов стратегического планирования и решений градостроительной документации; 7. Выработка комплексного проекта развития территории (научно-исследовательская часть), сопоставлений, прогнозного моделирования ситуации и синхронизации социально-экономических программ в разрезе территориального развития социальной инфраструктуры.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов)	В соответствии с таблицей 3.2
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации Программы – 2021-2030 годы. Этапы осуществления Программы: первый этап – с 2021 года по 2022 год;

	второй этап – с 2022 года по 2030 год.
Объемы и источники финансирования	Программа финансируется из местного, муниципального, регионального и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов банков, предприятий, организаций, предпринимателей, средств граждан. Объемы финансирования определяются в соответствии с предусмотренными мероприятиями.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Ввод в эксплуатацию предусмотренных Программой объектов социальной инфраструктуры Беченчинского наслега. Повышение уровня жизни и закрепление населения, обеспечение предприятий квалифицированными трудовыми ресурсами. Обеспеченность муниципального образования спортивно-культурным комплексом, начальной школы и других социальных объектов. Увеличение количества рабочих мест в объектах социальной инфраструктуры.
Важнейшие целевые индикаторы программы	Индикаторами, характеризующими успешность реализации Программы, станут: - показатели степени готовности объектов, ввод которых предусмотрен программными мероприятиями в соответствии с графиком выполнения работ; - показатели ежегодного сокращения миграционного оттока населения; - создание условий для занятий спортом; - сокращение дефицита мест в детских дошкольных учреждениях; - развитие транспортной инфраструктуры.
Система контроля за исполнением Программы	Администрация муниципального образования «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия)
Основные исполнители программы	- Администрация муниципального образования «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия) (в рамках своих полномочий); - Администрация муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (в рамках своих полномочий); - физические и юридические лица, заинтересованные в реализации мероприятий программы.

1 ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1.1 Социально-экономическое состояние поселения

Беченчинский наслег входит в состав муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) и является одним из 11-х административно-территориальных муниципальных образований (поселений). Административный центр наслега – с. Беченча, расположено в 60 км северо-восточнее от районного центра г. Ленска. Ближайшим населенным пунктом является село Новая Мурыя расположенное в 31 км. по грунтовой автомобильной дороге районного значения г.Ленск – с. Нюя. Связь с райцентром осуществляется по межселенной дороге Беченча- Н.Мурыя и автодороге Нюя – Ленск.

Село Беченча образовалось после реорганизации совхоза «Беченчинский» в 1990 г. Территория села с северной стороны ограничено рекой Нюя, с южной стороны небольшой, летом пересыхающей речкой, с востока и запада – лесными массивами. Въезд в село осуществляется с южной стороны по грунтовой автомобильной дороге. Пойма реки плоская. Межпаводковый период поймы используется и как автодорога, и как место отдыха населения, и как место выпаса домашнего скота. В соответствии с природно-климатическими и экономическими условиями в хозяйстве определились и получили развитие животноводство мясо – молочного направления и овощеводство, которое сохраняется и в настоящий момент. Продукцию, в основном картофель, хозяйства продают в городах Ленске, Мирном и Удачном. Перевозка грузов и пассажиров производится автомобильным транспортом круглогодично. Воздушный транспорт отсутствует. Сложившаяся планировочная структура села компактная. Трассировка существующих улиц имеет такое же направление по странам света, с организацией жилых кварталов четырехугольной формы. В селе исторически сложилась в основном одноэтажная индивидуальная усадебная застройка.

Существующего единого общественного центра нет, но детские дошкольно-школьные учреждения расположены компактно в центральной части села, по улице Пионерская.



Рисунок 1.1 - Место расположения МО «Беченчинский наслег» в системе Ленского района Республики Саха (Якутия)

Общие сведения о муниципальном образовании «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия) представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1 - Общие сведения о муниципальном образовании «Беченчинский наслег» Ленского района РС (Я)

№ п/п	Наименование показателей	Показатель
1	Территория, тыс.га, в том числе:	725,6
1.1.	Земли водного фонда, тыс.га	31,51
1.2.	Земли лесного фонда, тыс.га	703,55
1.3.	Земли сельскохозяйственного назначения, тыс.га	2,24
2	Население (всего) на 01.01.2021, чел.	737
3	Динамика численности населения 2011-2021 годы, %	- 0,05%
4	Количество населенных пунктов	1

*ведется работа по контролю за использованием земель наслега.

С ликвидацией дизельной энергетики и переходом на централизованное энергоснабжение, Интернету, цифровому телевидению в селах появилась техническая возможность для развития инфраструктуры, строительства новых социальных и жилых объектов. Сотовой связи на территории поселения пока нет.

Основу экономики Беченчинского наслега составляет сельскохозяйственная деятельность и малое предпринимательство. Сфера субъектов малого предпринимательства затрагивает такие отрасли экономики как: торговля, хлебопечение, бытовое обслуживание населения, транспортные перевозки, заготовка дров, сельское

хозяйство и охота. Крупных промышленных предприятий на территории Беченчинского наслега нет.

Территория наслега привлекательна для развития туризма: великолепная рыбалка, купание, сбор ягод и грибов. Имеются места отдыха и рыбалки на речке Нюя. На территории Беченчинского наслега имеются охотничьи и охотничье-промысловые виды млекопитающих относятся, основным промысловым видом являются соболь, белка. Река Нюя с притоками богаты рыбой – таймень, осетр, нельма, ленок, сиг, сибирский хариус, пелядь, валец обыкновенный, тугун. В 2006 году на территории поселения был построен архитектурно- обрядового комплекс для проведения районного национального праздника «Ысыах».

На территории наслега расположены и осуществляют свою деятельность торговые точки, в том числе магазины, обеспечивающие население промышленными и продуктовыми товарами и пункты общественного питания. Повысилась доступность к кредитным платежам, введены пункты оплаты пластиковыми картами. На территории поселка представлены все основные виды связи: стационарная (проводная) телефонная сеть, почтовая связь, цифровое телевидение и радиовещание, доступ к интернету. Населенные пункты Беченчинского наслега имеют централизованное электроснабжение.

1.2 Население и трудовые ресурсы

По данным переписи 2010 г. численность постоянного населения с. Беченча составила 786 чел., за 8 лет с момента предыдущей переписи 2002 г. она практически не изменилась, увеличение составило 9 чел., или 1% (табл. 1.2). Количество детей в возрасте до 15 лет сократилось на 24%. Выросла численность трудоспособного населения и пожилых на 16 и 2% соответственно. На 41% стало больше молодежи от 16 до 29 лет, средний возраст жителя с. Беченча в 2010 г. достиг 32,8 лет.

Таблица 1.2 - Численность постоянного населения с. Беченча по данным Всероссийских переписей населения, чел.

Возрастные группы	2002 г.	2010 г.	2010/2002
Всего	777	786	1,01
в т.ч. в возрасте:			
моложе трудоспособного	249	190	0,76
трудоспособном	425	491	1,16
старше трудоспособного	103	105	1,02
0 – 6 лет	74	96	1,30
0 – 13 лет	204	161	2,18
0 – 17 лет	277	216	1,06
7 – 14 лет	155	78	0,28
16 – 29 лет	109	218	1,41
Средний возраст	32,8	32,8	1,00

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2002, 2010 гг.

В последующие годы наблюдается сокращение населения, так по информации ТО ФСГС по РС(Я) на начало 2021 г. в Беченчинском наслеге проживает 737 чел., или 2% от всего населения Ленского района (табл. 1.3).

Таблица 1.3 - Динамика численности постоянного населения и основных демографических показателей Беченчинский наслег

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Численность на конец года, чел.	768	761	754	740	758	734	734	737	730
Родилось, на 1000 жителей	17	7,9	14,5	18,7	14,7	17,4	16,3	13,6	12,3
Умерло, на 1000 жителей	12	9,2	11,9	8	8	5,4	9,5	10,9	8,2
Прибыло, чел.	40	17	27	35	35	17	29	22	22
Выбыло, чел.	44	23	36	57	22	50	31	31	18
Естественный прирост, чел.	4	-1	2	8	5	9	5	2	3
Миграционная убыль, чел.	-4	-6	-9	-22	13	-33	-2	-9	4

Источник: База данных муниципальных образований, Беченчинский наслег. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst98/DBInet.cgi>

Сокращение населения наслега происходит в результате миграционного оттока. Особенно значительный разрыв между потоком прибытий и выбытий зарегистрирован в Беченче в 2017 г. – 33 чел. В селе наблюдается положительная динамика естественного прироста, которая отчасти компенсирует миграционную убыль.

Возрастная структура населения характеризуется низкой долей трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (37%), дети в возрасте до 17 лет составляют 12% жителей наслега. Почти четверть населения с. Беченча являются пенсионерами (23%), из которых около трети (29,8%) продолжают работать (на долю работающих пенсионеров приходится 7% населения наслега). Общее число семей по данным паспорта социально-экономического развития Беченчинского наслега составляет 223, что соответствует среднему размеру одной семьи в 3,3 человека (табл. 1.4).

Таблица 1.4 - Состав населения Беченчинского наслега в 2020 г.

Возрастные группы	человек	% от общей численности
Постоянное население	730	100
мужчины	287	39
женщины	294	40
Численность детей	182	25
из них от 0-6 лет	91	12
от 7-17 лет	91	12
Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте	272	37
Численность официально зарегистрированных безработных	4	1
Численность пенсионеров	171	23
из них работающие	51	7
Численность инвалидов	48	7
из них работающие	8	1
Количество семей	223	

По данным паспорта социально-экономического развития Беченчинского наслега в 2020 г. среднесписочная численность занятых в экономике составила 205 человек, что составляет 28,1% численности постоянного проживающего населения на территории муниципального образования.

Таблица 1.5 - Распределение занятых по Беченчинскому наслегу

Направления занятости	человек	%
Занятые на предприятиях и организациях	102	49,8
Занятые индивидуальной трудовой деятельностью и по найму у отдельных граждан	67	32,7
Занятые в личных подсобных хозяйствах	36	17,6
ВСЕГО	205	100

Оценка прогнозной численности населения выполнена в двух вариантах. Первый вариант представлен в «Схеме территориального планирования муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)»¹, основан на предположении о положительной динамике численности населения наслега (табл. 1.6).

К 2030 г. в с. Беченча будет проживать на 2,9% больше населения, в сравнении с базисным 2020 г. Второй вариант рассчитан методом экстраполяции на основе уравнения демографического баланса с учетом сложившихся тенденций сокращения естественного прироста и сохранения миграционной убыли населения.

Таблица 1.6 - Прогнозная численность населения Беченчинского наслега, на начало года, человек

	2020 г. (факт)	2022 г. (расчет)	2030 г. (расчет)
Вариант 1	730	738	751
Вариант 2	730	736	727

1.3 Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры

К социально нормируемым отраслям относятся: детское дошкольное воспитание, среднее школьное образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура и спорт, которые функционируют за счёт бюджетных дотаций.

Развитие других отраслей будет происходить по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг будет зависеть от уровня жизни населения, который в свою очередь определится уровнем развития экономики страны и региона.

Расчёт учреждений обслуживания населения выполнен согласно местным нормативам градостроительного проектирования Ленского района. В случае, если отдельные показатели не нормируются местными нормативами, расчёты производились согласно свода правил СП 42.13330 "СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений" и Нормативы градостроительного планирования РС (Я), в редакции Приказа Минстроя России от 10.02.2017 N 86/пр.

Расчёт потребности в учреждениях обслуживания населения представлен на расчётную численность населения - 727 чел.

«Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р предлагает расчетные нормативы по четырем группам предприятий и учреждений, оказывающих населению гарантированные социальные услуги:

- образования (образовательные учреждения, включая дошкольные);
- здравоохранения;
- культуры и искусства;
- физической культуры и спорта.

Объекты социально-культурного обслуживания образуют определенную структуру внутри Беченчинского наслега. Структуру социальной инфраструктуры можно представить следующим образом, как представлено на таблице 1.7.

Таблица 1.7. - Структура существующей социальной инфраструктуры Беченчинского наслега.

с. Беченча
I. Учреждения образования:
Дошкольные образовательные учреждения
МБДОУ "Сардаана" на 60 мест
Общеобразовательные учреждения
МКОУ "СОШ им. Е. Мыреева" на 240 мест
Учреждения дополнительного образования
Детская школа искусств на 100 мест
II. Учреждения здравоохранения:
Беченчинская сельская врачебная амбулатория
III. Физкультурно-спортивные учреждения:
отсутствует
IV. Учреждения культуры:
Центр культуры и досуга «Сарыада» на 120 мест
Библиотека №5 на 20 мест

Обеспеченность наслега объектами социальной сферы отвечает разрабатываемым республиканским стандартам социальных объектов. В то же время, в наслеге имеются ограничения по наличию спортивных объектов площадок для массовых занятий спортом.

Объекты образовательных учреждений

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого поселения. На территории наслега находится МКОУ «Основная общеобразовательная школа им. Е. Мыреева», мощностью 240 мест. В общеобразовательной школе обучается 66 учащихся. Обучение осуществляется в одну смену.

Характеристика объектов образовательных учреждений Беченчинского наслега представлены в таблице 1.8.

Таблица 1.8 - Характеристика объектов образовательных учреждений Беченчинского наслега.

Наименование объекта	Вид объекта	Этаж	Год ввода эксплуатации	Местоположение	Строительный объём м куб.	Площадь, кв. м.	Норма амортизации* , % в год	Износ нормативный,	Дата последнего технического обследования объекта	Оценка технического состояния объекта по результатам обследования
I. Учреждения образования:										
МКОУ "СОШ им. Е.Мыреева" с.Беченча	камень	3	2004	ул. Пионерская,31	5190	952	1,2	54	типовое	Удовл.
Старое здание школы	дерев.	2	1984	ул. Пионерская,33	3204	825	2,5	100	типовое	кап. ремонт
МБДОУ "Сардаана" с.Беченча основное здание	дерев.	2	2008	ул. Советская,33/2	1350	497	2,5	25	типовое	Удовл.
МКО ДО"ДШИ с. Беченча"	дерев.		1934	ул. Советская,40	1064,4	277	2,5	70	типовое	аварийное и ветхое

На 01.01.2020 г. учреждение дошкольного образования МБДОУ "Детский сад "Сардаана" с мощностью на 60 мест посещает 34 ребенка. В ДОУ функционирует три разновозрастные группы. Численность работников 25 единиц, в том числе 7 педагогических работников. Состояние материально-технической базы ДОУ соответствует педагогическим требованиям, современному уровню образования и санитарным нормам. Детский сад оборудован системами безопасности: установлены тревожная кнопка для экстренных вызовов, автоматическая пожарная сигнализация и система видеонаблюдения в групповых комнатах и на территории детского сада.

В детской школе искусств обучается 81 детей. Количество штатных сотрудников – 15, в том числе 7 педагогических работников. Детская школа искусств имеет классы баян, домра, художественный и фольклорный классы. Учащиеся школы принимают активное участие во всех мероприятиях наслежного, районного и республиканского уровней.

Результаты оценки соответствия образовательных учреждений Беченчинского наслега местным нормативам градостроительного проектирования представлены в таблице 1.9.

Структура сети учреждений дошкольного и общего образования детей соответствует нормативам градостроительного проектирования для данного наслега, кроме здания МКО ДО "ДШИ с. Беченча", которое 1934 года постройки и требует сноса по ветхости. На основе прогнозной оценки по нормативу на расчетный срок генерального плана до 2030 г. требуется строительство или реконструкция здания МКО ДО "ДШИ с. Беченча".

Обеспеченность объектами дополнительного образования согласно региональным нормативам составляет 10 % от численности детей школьного возраста в с. Беченча. Расчёт требуемой мощности учреждений образования на расчётный срок до 2030 г. с рекомендациями по достижению нормативов представлен в таблице 1.10.

Таблица 1.9 - Оценка соответствия образовательных учреждений Беченчинского наслега местным нормативам градостроительного проектирования.

Наименование объекта	Мощность по проекту		Фактическое использование		Норматив обеспечения мощностями			Прогноз по нормативу*на расчетный срок генплана до 2030 г.	Оценка соответствия норматива м
	Ед. изм.	Кол- во	наполняемость	%наполняемости	на 1000 жителей или % от числа школьников	на фактическую численность населения	дефицит т/ избыто к фактической обеспеченности		
I. Учреждения образования:									
МКОУ "СОШ им. Е.Мыреева" с. Беченча	мест	242	66	27,3	135	99	143	Без изменений	соответствует
МБДОУ"Сардаана" с. Беченча основное здание	мест	50	34	68,0	45	41	9	Без изменений	соответствует
МКО ДО "ДШИ с. Беченча"	мест	100	81	81	8	6	94	Снос по ветхости	не соответствует

Таблица 1.10 - Расчёт требуемой мощности образовательных учреждений на расчётный срок.

Наименованиеобъекта	Обеспеченность на 2020 г., мест	Рекомендуемая обеспеченность, мест.			Потребность, мест.		примечание
		на 2020 г.	1 очередь 2022 г.	расчетныйсрок 2030 г.	1 очередь 2020 г.	расчетный срок 2030 г.	
I. Учреждения образования:							
МКОУ "СОШ им. Е. Мыреева"с. Беченча	242	99	100	101	142	141	без изменений
МБДОУ "Сардаана" с. Беченча основное здание	50	41	41	42	9	8	Согласно генеральному плану поселения планируется строительство детского сада на 50 мест
МКО ДО "ДШИ с. Беченча"	100	6	6	6	94	94	Объект предусмотрен в составе планируемого Дома культуры

Высокий износ здания деткой школы искусств и сохраняющийся спрос на дополнительное образование обосновывает рекомендации на строительства детской школы искусств не менее 75 мест.

Главной целью развития системы образования является повышение доступности качественного образования, формирование конкурентоспособного на рынке труда специалиста.

Объекты учреждений здравоохранения

В Беченчинском наслеге работает Беченчинская сельская врачебная амбулатория со штатом 6 сотрудников, в том числе 1 врач и 3 среднего медицинского персонала. Отмечается нехватка врачей-специалистов на местах, существенный износ и старение парка диагностического оборудования. Здания амбулатории построено в 1988 г. из дерева, износ зданий составляет от 75% и требуется проведение капитального ремонта на первом этапе и сноса по ветхости на расчетный срок программы (таблица 1.11).

Анализ отрасли здравоохранения показал, что актуальна проблема качественного медицинского обслуживания населения и не укомплектованность медицинскими кадрами, поэтому большое внимание необходимо уделять работе с персоналом.

Развитие здравоохранения в среднесрочной перспективе будет направлено на повышение качества оказываемой медицинской помощи населению и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия планируется достичь за счёт реализации мероприятий подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294), Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие здравоохранения Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы».

Результаты оценки соответствия учреждений здравоохранения Беченчинского наслега местным нормативам градостроительного проектирования представлены в таблице 1.12.

Таблица 1.12 - Оценка соответствия учреждений здравоохранения Беченчинского наслега местным нормативам градостроительного проектирования.

Наименование объекта	Мощность по проекту		Фактическое использование		Норматив обеспечениямощностями			Прогноз по нормативу на расчетный срок генплана до 2030 г.	Оценка соответствия нормативам
	Ед. изм.	Кол- во	наполняемость	% наполняемости	на 1000 жителей	на фактическую численность населения	дефицит / избыток фактической обеспеченности		
II. Учреждения здравоохранения:									
Беченчинская сельская врачебная амбулатория	не менее 1на поселение	1	1	100	1	1	0	Согласно генеральному плану поселения планируется строительство участковой больницы на 10 койко-мест с поликлиникой на 8 посещений в смену	соответствует
Аптека	не менее 1на поселение	1	0	0	1	1	0	Без изменений	соответствует

Структура сети учреждений здравоохранения не соответствует нормативам градостроительного проектирования для данного наслега. Расчёт требуемой мощности учреждений здравоохранения на расчётный срок до 2030 г. с рекомендациями по достижению нормативов представлен в таблице 1.13.

Таблица 1.13 - Расчёт требуемой мощности учреждений здравоохранения на расчётный срок.

Наименование объекта	Обеспе ченность на 2020 г., мест	Рекомендуемая обеспеченность, мест.			Потребность, мест.		примечание
		на 2020 г.	1 очередь 2022 г.	расчетный срок 2030 г.	1 очередь 2022 г.	расчетный срок 2030 г.	
I. Учреждения здравоохранения:							
Беченчинская сельская врачебная амбулатория	1	1	1,0	1,0	1	0	Согласно генеральному плану поселения планируется строительство поликлиники на 8 посещений
Аптека	1	1	1.0	1.0	1	0	Без изменений

На основе прогнозной оценки по нормативу на расчетный срок генплана до 2030 г. требуется снос по ветхости существующих зданий и строительство новых зданий врачебной амбулатории с условием укомплектования современным диагностическим оборудованием, привлечением медицинских кадров и обеспечением не менее одной единицы выездной скорой медицинской помощи на наслег.

Повышение качества услуг в системе муниципального здравоохранения необходимо достичь путем повышения квалификации медперсонала, обеспечения условий предоставления медицинской помощи, отвечающих требованиям санитарных норм и правил, совершенствования материально-технической базы медучреждений. В приоритете необходимо решить задачи по обеспечению охраны материнства и детства, развитию первичной медико-санитарной помощи с акцентом на профилактику и раннюю диагностику заболеваний, обеспечению образования населения, направленного на формирование здорового образа жизни.

Объекты учреждений физической культуры и спорта

К объектам физкультурно-спортивного направления на территории Беченчинского наслега можно отнести только открытую спортивную площадку на территории школы и спортивный зал внутри школы. Наличие данных объектов покрывает потребность в спортивно-массовых мероприятиях только для учащихся поселков.

В селе площади крытых спортивных сооружений не нормируются в связи с

небольшой численностью населения. Для развития социальной инфраструктуры поселков необходимо строительство культурно- спортивного комплекса, включающих спортивный зал, плоскостные сооружения и др.

Сфера физической культуры и спорта выполняет в обществе множество функций и охватывает все возрастные группы населения. Полифункциональный характер сферы проявляется в том, что физическая культура и спорт - это развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, организация общественно-полезной деятельности, досуга населения, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения, физическая и психоэмоциональная рекреация и реабилитация, зрелище, коммуникация и т.д.

В целях содействия социальной самореализации и патриотического воспитания молодёжи, обеспечения улучшения состояния здоровья молодого поколения, создания условий для развития массовой культуры и спорта, предупреждения правонарушений необходимо решение задач:

- организация досуга молодёжи, создание спортивных клубов по месту жительства;
- развитие и поддержание сети спортивных объектов;
- привлечение и стимулирование квалифицированного педагогического и тренерского персонала для работы в учреждениях физкультуры и спорта;
- пропаганда здорового образа жизни.

В среднесрочной перспективе политика в сфере развития физкультуры и спорта будет направлена на пропаганду здорового образа жизни, обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом всех категорий граждан.

Расчёт требуемой мощности физкультурно-спортивных учреждений на расчётный срок до 2030 г. с рекомендациями по достижению нормативов представлен в таблице 1.14.

Таблица 1.14 - Расчёт потребности в физкультурно-спортивных учреждениях на расчётный срок.

Наименованиеобъекта	Ед. изм.	Оценка соответствия нормативам	Обеспечен ность на 2020 г., мест	Рекомендуемая обеспеченность, ед.			Потребность,ед.		примечание
				на 2020 г.	1 очередь 2022 г.	расчетный срок 2030 г.	1 очередь 2022 г.	расчетный срок 2030 г.	
III. Физкультурно-спортивные учреждения:									
Спортивный зал	кв. м.	не соотве тствует	0	51	52	53	52	53	Размещение объекта возможно в составе (или на базе) образовательных учреждений (школ) и культурно-досуговых учреждений
Плоскостныеспортивные сооружения	га	не соотве тствует	0	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	Строительствооткрытой спортивной площадки с. Беченча

Развитие спортивной инфраструктуры даст приток новых рабочих мест, а развитие спорта способствует созданию зрелищной индустрии, имеющей большое экономическое значение. Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей – физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Объекты культуры

Сфера культуры Беченчинского наслега представлена 1 клубным объектом и 1 библиотекой, которые являются составной частью социальной инфраструктуры. Здание Центра культуры и досуга «Сарыада» построено в 1970 г. из дерева, износ зданий составляет от 120% и требуется проведение капитального ремонта на первом этапе и сноса по ветхости на расчетный срок программы (таблица 1.15).

Одним из основных направлений работы центров культуры наслега является работа по организации творческого досуга детей и взрослых, так как данное направление имеет социально значимый характер. В настоящее время в наслеге действует МБУ "Центр культуры и досуга "Сарыада" Беченчинского наслега. В Центре работает 6 кружков: вокальный, драматический, фольклорный, кройки и шитья, силовая гимнастика и секция настольного тенниса. Деятельность клубов осуществляется безвозмездно, курсы и кружки бесплатные. В течении года проводятся плановые культурно-просветительские мероприятия, концерты художественной самодеятельности и др. На расчётный срок не требуется расширение библиотечной сети села. Для большей доступности необходимо обеспечить в библиотеках не менее 1 читательского места, оснащенного компьютером с открытым доступом в интернет.

Таблица 1.15 - Характеристика объектов культуры Беченчинского наслега

Наименование объекта	Вид объекта	Этаж	Год ввода в эксплуатацию	Местоположение	Строительный объём, м куб.	Площадь, кв.м.	Норма амортизации*, % в год	Износ нормативный, %	Дата последнего технич. обследования объекта	Оценка технического состояния объекта по результатам обследования
IV. Учреждения культуры:										
Центр культуры и досуга «Сарыада» с. Беченча	Дерев.	1	1970	ул. Советская, 32	1444,6	299,7	2,5	120	Присп.	Аварийное и ветхое
Библиотека №5	Дерев.	1	2003	ул. Пионерская, 10/1	403	144	2,5	48	Присп.	Удовл.

Согласно региональным нормативам градостроительного проектирования, количество посетительских мест в общедоступных сельских библиотеках с населением до 1 тыс. человек должно быть в пределах 5-6, а фонды составлять 6-7,5 тыс. единиц хранения на 1 тыс. человек населения. Этим же документом предусматривается норма для помещений культурно- массовой работы, досуга и любительской деятельности – 50-60 м² общей площади на 1 тыс. населения. Кроме того, эти же нормативы предлагают нормировать количество посетительских мест для клубов в сельских поселениях с населением до 1 тыс. жителей в размере 300 ед. на 1 тыс. жителей.

Результаты оценки соответствия учреждений культуры Беченчинского наслега местным нормативам градостроительного проектирования представлены в таблице 1.16.

Структура сети учреждений культуры соответствует нормативам градостроительного проектирования для данного наслега, но имеется высокий износ зданий, что требует проведение сноса по ветхости на расчетный срок программы в целях обеспечения безопасности населения при посещении культурно-массовых мероприятий (пожарная сигнализация и т.п.).

Таблица 1.16 - Оценка соответствия учреждений культуры Беченчинского наслега местным нормативам градостроительного проектирования.

Наименованиеобъекта	Мощность по проекту		Фактическое*** использование		Норматив обеспечениямощностями****			Прогноз по нормативу **** на расчетныйсрок генпланадо 2030 г.	Оценка соответствия нормативам
	Ед.изм.	Кол -во	наполняемость	% наполняемости	на 1000 жителей	на фактическую численность населения	дефицит/ избыток фактической обес-печенности		
IV. Учреждения культуры:									
Центр культуры идосуга «Сарыада» с. Беченча	мест	120	120	100	300	220	-100	Снос поветхости	не соответствует
Библиотека №5	количество читателей	500	20	100	5	4	16	Без изменений	соответствует

Таблица 1.17 - Расчёт требуемой мощности учреждений культуры на расчётный срок.

Наименованиеобъекта	Обеспеченность на 2020 г.,мест	Рекомендуемая обеспеченность, ед.			Потребность, ед.		примечание
		на 2020г.	1очередь2022 г.	расчетный срок 2030 г.	1очередь2022 г.	расчетный срок2030 г.	
IV. Учреждения культуры:							
Центр культуры и досуга «Сарыада» с.Беченча	120	219	221	225	-101	-105	Строительство Дома культуры на 150 с ДШИ мест с. Беченча
Библиотека №5	20	4	4	4	16	16	

Расчёт требуемой мощности учреждений культуры на расчётный срок до 2030 г. с рекомендациями по достижению нормативов представлен в таблице 1.17.

Основной проблемой, усугубляющей с каждым годом ситуацию в сфере культуры, является недостаток кадров. Многие работники культуры (в т.ч. руководители) достигли пенсионного возраста. Уровень заработной платы и условия труда в библиотеках и культурно-досуговых учреждениях поселка не способствуют привлечению для работы в них молодых творческих людей. В настоящее время, все учреждения культуры в поселениях Ленского района испытывают большую потребность практически во всех технических средствах: свето-, звуко-, видеоаппаратуре, сценической технике, атрибутов сцены, автобусе, библиотечном, музейном оборудовании, музыкальных инструментах, сценических костюмах. Износ имеющегося оборудования составляет от 50 до 70%. Существующие библиотеки не соответствуют информационным запросам и культурным потребностям населения, вопрос комплектования фондов является одним из наиболее проблемных. В результате чего, значительно снизилась эффективность и качество культурно-досуговой деятельности: сократилось количество культурно-массовых мероприятий, детских клубных формирований, коллективов художественной самодеятельности, гастрольных выступлений профессиональных коллективов. Задача в культурно-досуговых учреждениях – вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения. Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми учреждениями и качеством услуг.

Необходимо создавать условия для улучшения доступа жителей наслега к информации и знаниям, осуществлять комплекс мер по сохранению культурного и исторического наследия, развитию музейного дела и вовлечению их ресурсов в социально-экономическую деятельность наслега и района, межрегиональное и международное сотрудничество, развитие туризма.

2. ПРОГНОЗ СПРОСА СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БЕЧЕНЧИНСКОГО НАСЛЕГА

Муниципальное образование «Беченчинский наслег» имеет определенный потенциал для развития. С ликвидацией дизельной энергетики и переходом на централизованное энергоснабжение в наслег появилась техническая возможность для развития инфраструктуры, строительства новых социальных и жилых объектов с возможностью внедрения энергосберегающих технологий для отопления, водоснабжения.

Основным фактором развития экономики наслега является формирование на территории Ленского района Ленского промышленно-инфраструктурного узла по мере разворачивания нефтегазового кластера Западной Якутии. В с. Беченча располагается территориально-обособленное структурное подразделение ООО "СтройПроектСервис" в РС(Я) НПС -12, строительной компании Иркутской области, осуществляющей строительство дороги и производственных объектов проекта «Сила-Сибири». После окончания стройки начнётся активная фаза эксплуатации магистрального газопровода, будет увеличен штат сотрудников компании за счет персонала обслуживающего производственный комплекс - линейщики, киповцы, электрики.

Ведущую роль в производственной сфере Беченчинского наслега играют предприятия по обслуживанию дорог и туризм. В наслеге перспективно дальнейшее развитие предпринимательской деятельности в сфере предоставления услуг. Развитие транспортной инфраструктуры и повышение транспортной доступности в Западной Якутии позволит повысить транспортную нагрузку на автотрассе и увеличить спрос на придорожные услуги.

На территории Беченчинского наслега расположены следующие основные действующие предприятий (табл.2.1).

Таблица 2.1. Предприятия Беченчинского наслега.

Наименование МО	Промышленные объекты	Собственник объектов	Деятельность
Беченчинский наслег	Эксплуатация магистрального газопровода	ООО "СтройПроектСервис"	Вахтовый городок строителей Магистрального газопровода «СилаСибири»
	Сельскохозяйственный кооператив	СХПК «СИЛИС», СЖПК «ААРТЫК»	Мясо-молочная продукция
	Крестьянские хозяйства	ПТ КХ "Кэскил, ПТ КХ "ЭРЧИМ	Мясо-молочная продукция

К отрицательной стороне развития можно отнести:

- Низкий уровень качества жилищных условий населения, большая доля ветхого и аварийного жилья (порядка 40%). Развитие экономики и благоустройства поселка тормозятся в связи с недостаточным финансированием.

- Неудовлетворительное состояние коммуникационных и газовых сетей.
- В предпринимательском секторе имеется недостаточно большой ассортимент продукции не только в пищевом секторе, но и в бытовых услугах.
- В сфере муниципального заказа основной проблемой при проведении котировочных запросов и конкурсов является отсутствие развитой инфраструктуры, что зачастую приводит к нарушению сроков поставки и несоблюдению требований закона.
- Наличие миграционного оттока населения и низкая обеспеченность высококвалифицированными кадрами в наслеге.

Сельское хозяйство развито слабо, преимущественно за счет личного подсобного хозяйства. Приоритетными направлениями развития местного производства и сельского хозяйства в наслеге являются создание туристических туров по охоте и рыбалке, развитие дикоросов, путем активного сбора ягод и грибов; изыскательские работы на наличие питьевой воды; домашнее медоводство, сыроварение и другие виды.

Расположение наслега вдоль автотрассы позволяет развивать малое предпринимательство по придорожному сервису, в том числе открытие автомастерских, шиномонтаж, магазины автозапчастей, интернет-магазины автозапчастей, газовые заправочные станции, придорожные кафе, мини-гостиницы, туризм и др.

Для дальнейшего улучшения социально-экономической ситуации в поселении необходимо создавать новые рабочие места, повышать уровень доходов населения, развивать малый бизнес, сохранить темпы строительства нового жилья, в том числе объектов социальной инфраструктуры.

К существующим социальным проблемам и тенденциям развития социальной инфраструктуры можно отнести следующие направления:

- стабильно положительная динамика миграционного процесса. Сохраняется отток молодого трудоспособного населения в более динамично развивающиеся города в связи с нехваткой рабочих мест в родном поселке, низким уровнем заработной платы и недостаточным благосостоянием населения в целом;
- обеспеченность населения района высококвалифицированными кадрами очень низка, что отрицательно сказывается на развитии социальной и производственной сферы;
- кризисное состояние жилищно-коммунального хозяйства обусловлено высокой затратностью, отсутствием экономических стимулов снижения издержек на производство жилищно-коммунальных услуг, высокой степенью износа основных фондов и коммуникационных сетей в связи с несоблюдением правил и норм его технической эксплуатации;

- низкий уровень обеспеченности населения спортивными объектами, а также слабое техническое оснащение имеющихся спортивных сооружений;
- решение проблем в сфере культуры, таких как недостаток кадров, имеющих специальное образование для работы в учреждениях культуры, неполный охват населения творческой деятельностью, слабая материально-техническая база учреждений культуры.

Проектом генерального плана предлагается максимально сохранить исторически сложившееся функциональное зонирование поселков.

К перспективным направлениям развития социальной инфраструктуры относятся:

- формирование условий для создания новых рабочих мест на производственных объектах и в сфере обслуживания;
- создание условий развития малого предпринимательства в сфере обслуживания;
- улучшение показателя миграционного процесса за счет вновь прибывших граждан на создаваемые новые производственные объекты;
- обеспечение комфортных условий проживания и доступности жилищно- коммунальных услуг для населения;
- развитие жилищного комплекса наслега с целью улучшения условий проживания жителей согласно направления Генерального плана;
- реализация мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

В перспективном развитии существующей системы культурно-бытового обслуживания проектом ПКР предусмотрено размещение новых объектов на вновь застраиваемых территориях в соответствии с расчётом учреждений социально-культурно-бытового обслуживания, отдыха и оздоровления населения. Перспектива развития территории МО «Беченчинского наслега» Ленского района Республики Саха (Якутия) рассматривается до 2030 г.

Документами территориального планирования муниципального образования являются проект Концепция генерального плана, генеральный план с проектом планировки с. Беченча Ленского района РС (Я) за 2009 г. и проект Корректировка Схемы территориального планирования Ленского района выполнен в рамках муниципального контракта № 71 от 13.12.2016 г., которые исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, комплексно решают задачи обеспечения устойчивого развития сельского поселения, развития его инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений,

интересов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и муниципального образования.

Основными задачами территориального планирования наслега является определение функционального назначения территории муниципального образования исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях:

- улучшению условий жизнедеятельности населения;
- решению стратегических проблем и оперативных вопросов планирования развития района с учетом особенностей и проблем пространственной организации его территории;
- обеспечению устойчивого градостроительного развития территории поселения и формирования благоприятной среды жизнедеятельности;
- сохранения объектов историко–культурного и природного наследия;
- эффективному развитию и модернизации инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;
- оптимизация использования земельных ресурсов межселенных территорий.
- стабилизация численности населения, закрепление трудовых ресурсов в районе.

Расчёт учреждений обслуживания населения выполнен согласно местным нормативам градостроительного проектирования Ленского района. В случае, если отдельные показатели не нормируются местными нормативами, расчёты производились согласно нормативам СП 42.13330.2011, утверждённым Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 820 и распоряжению Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р «О социальных нормативах и нормах».

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2. Расчет потребности населения в объектах социальной сферы на конец
2030 г.

Наименование объекта	Мощность по проекту		Рекомендуемая обеспеченность, ед.	Потребность, ед.	примечание
	Ед. изм.	Кол-во			
I. Учреждения образования:					
МКОУ "СОШ им. Е. Мыреева"	мест	242	141	101	Без изменений
МБДОУ "Сардаана"	мест	50	8	42	Согласно генеральному плану поселения планируется строительство детского сада на 50 мест
МКО ДО "ДШИ с. Беченча"	мест	100	94	6	Снос по ветхости. Объект предусмотрен в составе планируемого Дома культуры
II. Учреждения здравоохранения:					
Беченчинская сельская врачебная амбулатория	не менее 1 на поселение	1	1	0	Согласно генеральному плану поселения планируется строительство участковой больницы на 10 койко-мест с поликлиникой на 8 посещений в смену
Аптека	не менее 1 на поселение	1	1	0	Без изменений
III. Физкультурно-спортивные учреждения:					
Спортивный зал	кв.м.	0	53	-53	Строительство спортивного зала. Размещение объекта возможно в составе (или на базе) образовательных учреждений (школ) и культурно-досуговых учреждений.
Плоскостные спортивные сооружения	га	0	0,4	-0,4	Строительство открытой спортивной площадки с. Беченча
IV. Учреждения культуры:					
Центр культуры и досуга «Сарыада» с. Беченча	мест	120	225	-105	Строительство Дома культуры на 150 мест с ДШИ с. Беченча
Библиотека №5	мест	20	4	16	Без изменений

3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МО «БЕЧЕНЧИНСКОГО НАСЛЕГА» ЛЕНСКОГО РАЙОНА

В рамках приоритетного направления «Комплексное развитие социальной инфраструктуры» определен перечень муниципальных целевых программ, для составления перечня объектов местного значения, планируемых для размещения на территории поселения, учитывались сведения, полученные на основании анализа программных документов социально-экономического развития, представленных в таблице 3.1.

Таблица 3.1. Муниципальные программы Ленского района

№	Наименование документа
1	2
M1	«Социальная поддержка населения Ленского района на 2013 – 2018 годы» (постановление и.о. главы МО «Ленский район» от «18» ноября 2016 года № 12-03-001172/16)
M2	«Молодежь Ленского района – стратегический ресурс» На 2013 – 2018 годы (постановление и.о. главы МО «Ленский район» от «18» ноября 2016 г. № 12-03-001175/16)
M3	«Развитие культуры Ленского района на 2013-2019 годы в новой редакции» (постановление и.о. главы МО «Ленский район» от «17» ноября 2016 года № 12-03-001160/16)
M4	«Развитие образования на 2013 – 2019 год» (постановление и.о. главы МО «Ленский район» от «18» ноября 2016 года № 12-03-001173/16)
M5	«Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе на 2013-2019 годы» (постановление и.о. главы МО «Ленский район» от «18» ноября 2016 года № 12-03-001166/16)
M6	«Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район» на 2013-2019 годы» (постановление и.о. главы МО «Ленский район» от «18» ноября 2016 года № 12-03-001165/16)
M7	«Развитие градостроительного комплекса Ленского района на 2013 – 2019г.г.» (постановление и.о. главы МО «Ленский район» от «18» ноября 2016 года № 12-03-001167/16)
M8	Стратегия социально-экономического развития Ленского района Республики Саха (Якутия) до 2030 года
M9	Корректировка Схемы территориального планирования Ленского района выполнен в рамках муниципального контракта № 71 от 13.12.2016 г.
M10	Программа социально-экономического развития муниципального образования «Беченчинский наслег» на 2017-2021 годы
M11	Генеральный план с. Беченча муниципального образования «Беченчинского наслега» Ленского района, Республики Саха (Якутия) за 2009 г.
M12	Муниципальная программа «Комплексное развитие муниципального образования «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия) на 2020-2025 годы» от «20» января 2020 г. № 01

Цель программных мероприятий по развитию настоящего приоритетного направления: обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха

(Якутия) для закрепления населения и повышения качества жизни населения.

План мероприятий по реализации программы развития социальной инфраструктуры на конец 2030 года приведен в таблице 3.2. при расчетной прогнозной численности населения Беченчинского наслега равной 727 человек.

Таблица 3.2 – План мероприятий по реализации программы развития социальной инфраструктуры по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры на расчётный срок в соответствии нормативами градостроительного проектирования.

Наименование проекта программы	Мероприятия	Сроки реализации в плановом периоде			
		2021	2022	2023	2024-2030
I. Образование					
Создание условий для повышения качества и разнообразия образовательных услуг, в том числе на базе объектов социальной инфраструктуры	Строительство детского сада на 50 мест		Разработка проектно-сметной документации объекта.	Строительство объекта.	
II. Культура					
Обеспечение равного доступа и возможности реализации духовно-культурного, творческого потенциала для всех социальных слоев населения	Строительство Дома культуры на 150 мест с детской школы искусств с. Беченча			Строительство объекта.	
III. Физическая культура					
Обеспечение равного доступа и возможности реализации духовно-культурного, творческого потенциала для всех социальных слоев населения	Снос старого спортивного зала при школе и размещения нового зала на том же месте		Разработка проектно-сметной документации объекта.	Строительство объекта	
	Строительство открытой спортивной площадки с.Беченча		Разработка проектно-сметной документации объекта.	Строительство объекта	
IV. Здравоохранение					
Создание условий для повышения качества и разнообразия медицинских услуг	Строительство участковой больницы на 10 койко-мест с поликлиникой на 8 посещений в смену			Разработка проектно-сметной документации объекта. Строительство объекта	

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Создание условий для повышения качества и разнообразия муниципальных услуг, в том числе на базе объектов социальной инфраструктуры.
2. Развитие профессионального образования и профессиональной подготовки в рамках

каждого отраслевого направления (учащиеся, педагогические работники).

3. Развитие материально-технической базы и модернизация работы учреждений в соответствии с современными требованиями предоставления услуг.
4. Обеспечение равного доступа и возможности реализации духовно-культурного, творческого потенциала всех социальных слоев населения.
5. Информатизация отраслей социальной сферы до общероссийского уровня.

Емкость объектов социальной инфраструктуры рассчитана в соответствии с действующими нормативами социально-значимых объектов, исходя из нормативных актов и региональных градостроительных норм к учреждениям различных видов обслуживания.

Решения генерального плана поселения в социальной инфраструктуре предполагают следующие мероприятия:

- снос объектов (в случае его размещения на проектных территориях общего пользования или неудовлетворительного технического состояния здания);
- реконструкция объектов (в случае изменения параметров объекта капитального строительства или его части, повышения качества инженерно-технического обеспечения или изменения назначения с целью минимизации затрат на новое строительство);
- строительство (в соответствии с требуемой мощностью для восполнения дефицита).

3. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. Ориентировочная стоимость реконструкции и строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов. При разработке рабочей документации необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен.

Для определения сметной стоимости строительства объекта социальной инфраструктуры применены укрупнённые нормативы цены строительства, согласно Методике Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (Приказ №935/пр от 28.06.2017 г.). Нормативы цен строительства объектов образования, здравоохранения, культуры и спортивных объектов предназначены для определения потребности в финансовых ресурсах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, оценки эффективности использования средств, направленных на капитальные вложения, подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование, планирования инвестиций (капитальных вложений), иных целей, установленных законодательством РФ, строительство которых финансируется с привлечением средств бюджетной системы РФ.

Нормативы цен строительства представляют собой сумму денежных средств, необходимую для возведения объектов, рассчитанный на установленную единицу измерения (1 место, 1 человек в смену, 1 кв.м). Согласно методике, расчет нормативов произведен в уровне цен на 01.01.2017 г. базового варианта Московской области. Для преобразования нормативов цен строительства в НИР использованы Коэффициенты перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен субъектов Российской Федерации, согласно Приложения № 17 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от «28» августа 2014 г. № 506/пр

Таблица 4.1 - Коэффициенты перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен Республики Саха (Якутия).

	Объекты народного образования	Объекты здравоохранения	Спортивные здания и сооружения	Объекты культуры
Республика Саха (Якутия)	1,64	1,6	1,6	1,52

Для планирования прогнозного норматива цен строительства объектов социальной инфраструктуры на долгосрочный период до 2030 года применен индекс-дефлятор равный 1,04 в год, согласно письма Министерства экономического развития РФ от 26 апреля 2017 г. № Д14и-917 “О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов”.

Показатели нормативов цен строительства учитывают стоимость следующих видов работ и затрат, в том числе общестроительные работы, санитарно-технические работы, электромонтажные работы, работы по устройству связи, сигнализации и систем безопасности, работы по монтажу инженерного и технологического оборудования, стоимость инженерного и технологического оборудования (мебели, инвентаря), пусконаладочные работы, затраты на строительство временных зданий и сооружений, дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, затраты связанные с проведением строительного контроля, затраты на проектные и изыскательские работы, экспертизу проектной документации, резерв средств на непредвиденные работы и затраты.

Показателями норматива цен стоимости не учтены и при необходимости, могут учитываться дополнительно: прочие затраты подрядных организаций, не относящиеся к строительно-монтажным работам (командировочные расходы, перевозка рабочих, затраты по содержанию вахтовых поселков), плата за землю и земельный налог в период строительства, плата за подключение к внешним инженерным сетям.

Компенсационные выплаты, связанные с подготовкой территории строительства (снос ранее существующих зданий, перенос инженерных сетей и т.д.), а также дополнительные затраты, возникающие в особых условиях строительства (в удаленных от существующей инфраструктуры населенных пунктах, а также стесненных условиях производства работ), следует учитывать дополнительно. Показатели приведены без учета налога на добавленную стоимость.

$$H = H_v * K_p * K_d \quad (4.1)$$

где, H – норматив цены строительства на 1 место в субъекте РФ.

H_v - норматив цены строительства на 1 место в Московской области.

K_p - Коэффициенты перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен субъектов Российской Федерации, в зависимости от вида объекта.

K_d – индекс-дефлятор на прогнозный год в субъекте РФ.

Если параметр объекта отличается от указанного в таблицах, показатель рассчитывается путем интерполяции по формуле:

$$H_v = P_c - (c-a) * (P_c - P_a) / (c-v) \quad (4.2) \text{ где, } H_v \text{ – рассчитываемый показатель;}$$

P_a и P_c – пограничные показатели в таблицах НЦС%; a и c – параметры пограничных показателей;

v – параметр для определенного показателя при условии, что $a < v < c$;

Пример. необходимо рассчитать стоимость строительства детского сада на 100 мест. Выбираются показатели НЦС на 50 и на 120 мест соответственно 715,67 тыс. руб. и 704,01 тыс. руб. на 1 место. Показатель P_v рассчитывается по формуле 4.2 при следующих условиях: $P_a=715,67$; $P_c=704,01$; $a=50$; $c=120$; $v=100$.

$$H_v = 704,01 - (120 - 50) * (704,01 - 715,67) / (120 - 100) = 707,34 \text{ тыс. руб.}$$

Норматив цены строительства детского сада на 100 мест для Республики Саха (Якутия) рассчитывается при условии $H_v=707,34$ тыс. руб., $K_p=1,64$; $K_d2030=2,11$.

$H = 707,34 * 1,64 * 2,11 = 5363,7$ тыс. руб. на 1 место. $C = n * H$, где n – количество мест объекта строительства.

Следовательно, для строительства детского сада на 100 мест в Республике Саха (Якутия) в 2030 году необходимо денежных средств на сумму 536 366,13 тыс. руб.

Расчет проектной стоимости строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры согласно укрупнённым нормативам цены строительства, согласно Методике Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (Приказ №935/пр от 28.06.2017 г.) представлен в таблице 4.2

Таблица 4.2 - Расчет проектной стоимости строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (тыс. руб).

Наименование проекта программы	Мероприятия	Объем инвестиций	Мощность, мест	Проектный норматив стоимости строительства 1 места объекта	Проектная стоимость строительства объекта	Разработка проектно-сметной документации
I. Образование						
Создание условий для повышения качества и разнообразия образовательных услуг, в том числе на базе объектов социальной инфраструктуры	Строительство детского сада на 50 мест	268721,37	50	5363,7	268185	536,37
II. Культура						
Обеспечение равного доступа и возможности реализации духовно- культурного, творческого потенциала для всех социальных слоев населения	Имеется ПСД. Строительство Дома культуры на 150 мест с детской школы искусств с. Беченча	251,74	150			
III. Физическая культура						
Обеспечение равного доступа и возможности реализации духовно- культурного, творческого потенциала для всех социальных слоев населения	Снос старого спортивного зала при школе и размещения нового зала на том же месте	40595,476	55	736,76	40521,8	73,676
	Строительство открытой спортивной площадки с. Беченча	165	1	150	150	15
IV. Здравоохранение						
Создание условий для повышения качества и разнообразия медицинских услуг	Строительство участковой больницы на 10 койко-мест с поликлиникой на 8 посещений в смену	66283,472	10	6562,72	65627,2	656,272
ИТОГО		376017,06				

Прогнозируемый объем финансовых средств на реализацию инвестиционных проектов Программы представлен в таблице 4.3.

Таблица 4.3 - Предложения по величине необходимых инвестиций в строительство и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры (тыс.руб).

Наименованиепроекта программы	Мероприятия	Объем инвестиций	Финансирование 2021-2022 г. - всего	в том числе				Финансирование 2023-2030 гг. -всего	в том числе			
				ФБ	РБ	МБ	ВБИ		ФБ	РБ	МБ	ВБИ
I. Образование												
Создание условий для повышения качества и разнообразия образовательных услуг, в том числе на базе объектов социальной инфраструктуры	Строительство детского сада на 50 мест с. Беченча	268721,37						268721,37				
II. Культура												
Обеспечение равного доступаи возможности реализации духовно- культурного, творческого потенциала для всех социальных слоев населения	Строительство Дома культуры на 150мест с детской школы искусств с. Беченча	251,74						251,74				
III. Физическая культура												
Обеспечение равного доступаи возможности реализации духовно- культурного, творческого потенциала для всех социальных слоев населения	Снос старого спортивного зала при школе и размещения нового зала на том же месте	40595,476						40595,476				
	Строительство открытой спортивной площадки с.Беченча	165						165				
IV. Здравоохранение												
Создание условий для повышения качества и разнообразия медицинских услуг	Строительство участковой больницы на 10 койко-мест с поликлиникой на 8 посещений в смену	66283,472						66283,472				
ИТОГО		376017,06	0	0	0	0	0	376017,06		0	0	0

ФБ –федеральный бюджет, РБ – республиканский бюджет, МБ- местный бюджет, ВБИ – внебюджетные источники.

Примечание: объем инвестиций необходимо уточнять по факту принятия решения о строительстве или реконструкции каждого объекта в индивидуальном порядке, кроме того объем средств будет уточняться после доведения лимитов бюджетных обязательств из бюджетов всех уровней на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование ПКР предусматривается за счет:

- средств федерального бюджета (в том числе иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры МО Ленского района РС (Я) РФ в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2007 г. № 917 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для осуществления мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры РФ»; трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы инвестиционного развития МО Ленского района РС (Я) до 2020 года, а также мероприятий других федеральных программ, в случае, если они реализуются на территории МО «Беченчинский наслег» Ленского района РС (Я);
- средств государственного бюджета РС (Я), в том числе в виде республиканских субсидий на реализацию мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры муниципального образования «Ленского района» РС (Я);
- средств муниципального бюджета;
- собственных источников финансирования участников Программы (исполнителей мероприятий и проектов);
- других внебюджетных источников финансирования.

Оценка результативности и эффективности программы осуществляется по следующим направлениям:

- оценка степени достижения запланированных результатов, выраженных целевыми показателями по стратегическому направлению;
- оценка степени выполнения запланированных мероприятий в установленные сроки;
- оценка степени достижения целевых индикаторов и контрольных показателей по каждому из приоритетных направлений развития в корреспонденции с объемом фактически произведенных затрат на реализацию мероприятий.

При оценке результативности используются контрольные целевые показатели, обеспечивающие измеримость поставленных целей и задач, при их выборе учитывается взаимосвязь поставленных стратегических целей и задач с целями и задачами, количественными целевыми показателями по каждому приоритетному направлению социально-экономического развития.

5. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Система управления ПКР и контроль за ходом ее выполнения определяется в соответствии с требованиями, определенными действующим законодательством.

Механизм реализации ПКР базируется на принципах четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей программы.

Управление реализацией ПКР осуществляет заказчик – Администрация МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

Координатором реализации ПКР является Администрация МО «Беченчинский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия), которая осуществляет текущее управление программой, мониторинг и подготовку ежегодного отчета об исполнении Программы.

Координатор Программы является ответственным за реализацию Программы.

Сроки реализации инвестиционных проектов, включенных в Программу, должны соответствовать срокам, определенным в Программах инвестиционных проектов.

Реализация программы осуществляется в 2 этапа:

1 этап: 2021-2022 гг.

2.этап: 2023-2030 гг.

Предоставление отчетности по выполнению мероприятий ПКР осуществляется в рамках мониторинга.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной-инфраструктуры включает следующие этапы:

- Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий ПКР, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры поселения.
- Анализ данных о результатах планируемых и фактически проводимых преобразований в сфере социальной инфраструктуры.

Мониторинг ПКР социальной инфраструктуры МО «Беченчинский наслег» Ленского района РС (Я) предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. Анализ проводится путем сопоставления показателя за отчетный период с аналогичным показателем за предыдущий (базовый) период.

По ежегодным результатам мониторинга может осуществляться своевременная корректировка ПКР. Решение о корректировке Программы принимается Администрацией МО «Беченчинский наслег» Ленского РС (Я) по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации ПКР или представлению Главы МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры

При необходимости финансового обеспечения реализации мероприятий, установленных Программой комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ленского района, необходимо принятие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок их субсидирования.

Целесообразно принятие муниципальных программ, либо внесение изменений в существующие муниципальные программы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселений Ленского района.

Данные программы должны обеспечивать сбалансированное перспективное развитие социальной инфраструктуры МО Ленского района в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения, установленными программой комплексного развития социальной инфраструктуры и муниципального образования.

Главным условием реализации программы является привлечение в экономику и социальную сферу поселения достаточного объема финансовых ресурсов. Программа предусматривает финансирование мероприятий за счет всех уровней бюджетов на безвозвратной основе.

Финансирование мероприятий программы за счет средств муниципального образования будет осуществляться исходя из реальных возможностей бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Предусматривается ежегодная корректировка мероприятий.